



## 2023 年中国在拉丁美洲和加勒比地区基础设施项目报告

2023 年 7 月

Enrique Dussel Peters<sup>1</sup>

当前的第四个年度《中国在拉丁美洲（拉美）和加勒比地区基础设施项目报告》（下文《报告》）是在复杂的国际环境下完成的，具有与拉美和加勒比地区基础设施和中华人民共和国相关的具体特征。本报告的第一部分对这些方面进行了简要分析，而其最重要部分则是通过拉美与加勒比中国学术网（Red ALC-China）的基础设施数据库对各个项目的分析；该报告涵盖了包括按年份和时期划分的基础设施项目数量、项目金额、创造就业量、拉美和加勒比地区的目的地国家，以及实施项目的中国企业的所有权类型和地理来源等相关特点。

与之前版本的报告一样，我们鼓励读者和专家使用报告的数据库，按国家和/或企业进行更深入的研究，例如重点分析在该地区实施基础设施项目的不同地理来源的中国企业在该地区创造就业的情况。此外，我们邀请您查阅前几年的报告，将其研究结果与其他统计来源进行比较。为了进行简短而灵活的分析，每个版本的报告都不会重复相同的方面。<sup>2</sup>

### 1. 中国在拉美和加勒比地区基础设施项目的理论框架和国际背景

本报告从第一个版本开始就提出对实际执行（而不仅仅是宣布）的基础设施项目明确定义至关重要：“基础设施项目被理解为客户和供应商之间通过合同提供的服务（通常是招标过程的结果，尽管该过程可能是通过直接指定进行的），

---

<sup>1</sup> 该报告获得了 Ximena Álvarez Razo, Erick Hernández Camarena, Salvador Ramos Trueba, Daniela Rosas Luna 和 Alma Sevilla Ríos 的宝贵协助；Leire González Alarcón 对上述人员的工作进行了协调管理。本文作者对文章内容承担全部责任。

<sup>2</sup> 本报告西班牙语、中文和英文版以及截至 2022 年中国在拉美和加勒比地区基础设施项目的全部信息均可在拉美和加勒比中国学术网 <https://www.redalc-china.org/monitor> 查阅。



其中所有权属于客户”（Dussel Peters 2021: 2）。基础设施项目的定义使其与对外直接投资（或 OFDI，其英文缩写）有所区别，无论其融资情况如何。《2023 年中国在拉丁美洲和加勒比地区对外直接投资报告》的成果与此处介绍的研究结果相辅相成。

对于我们了解中国基础设施在拉美和加勒比地区的绩效而言，有六个方面很重要，这将在下一章中讨论。

首先，过去五年全球和拉美加勒比地区经济体都经历了重要的经济增长波动。根据国际货币基金组织（IMF 2023）的数据，该地区国内生产总值在 2020 年大幅下降-6.8%后，在 2021 年反弹至 7%，2022 年下降至 4%，预计 2023 年将进一步下降至 1.6%；该地区主要经济体的表现相同。

其次，考虑到国际反通胀措施以及所有拉美和加勒比国家，2021-2023 年国际利率快速上升，产生了偿还外债和内债的预算压力；其影响之一是负债经济体用于应对气候变化、基础设施项目和社会预算的公共融资大幅减少（CCSI 2023；UNCTAD 2022(a)）。结果，除了新项目融资成本增加之外，基础设施项目融资的利润率也大幅下降。

第三，建立基础设施项目合同谈判知识的能力已被认为是发展中国家与跨国公司合作的一个关键方面（Sauvant、Tsang 和 Wells 2023）。目前，要实现最初签署的合同的变更变得越来越复杂（考虑到投资者与国家之间存在国际仲裁和争议解决）。对合同的正确定义（影响融资、技术、价格、建设、劳动力和生态承诺以及合同终止等领域）需要大量的技术、最新和国际知识，而公共部门本身很少能够积累这些知识。公共部门与国内外及顾问机构的经验总和对于与企业建立国际谈判小组以实施基础设施项目至关重要；监督合同的实施也是同样重要（Sauvant、Tsang 和 Wells 2023: 2）。

第四，由于新冠疫情影响，发展中国家将需要大量预算，特别是在基础设施方面，以应对未来的危机；尤其是港口和数字经济领域（UNCTAD 2022/b/c）。

第五，截至 2022 年 10 月，中国企业境外工作人数较上年下降-28.37%；截至 2022 年 10 月，中国在海外工作的人数累计达到 55.1 万人（Mofcom 2023）。到



2022 年，虽然擅长基础设施的中国企业的技术持续发展，但业绩呈现显著下降趋势。<sup>3</sup>

第六，拉美和加勒比地区基础设施挑战巨大。在之前版本的报告（Dussel Peters 2021）中，拉丁美洲和加勒比经济委员会等信息来源强调该地区应将国内生产总值的 5% 左右甚至 6.2% 投入到基础设施建设，但这一数值近来在 2015 年至 2019 年仅为 2%（Dussel Peters 2021）。近期其他研究（Brichetti 等，2021）估计，新冠疫情以及其他区域和国际事件导致 2008 年至 2018 年拉美和加勒比地区在水和卫生设施方面的投资占国内生产总值的 1.8%，而这一比重应达到 3.12%，也就是说到 2030 年该地区的基础设施缺口非常巨大，约为 2.22074 万亿美元，特别是在道路（占总数的 33.26%）、能源发电和传输（21.95%）、卫生和水（16.08%）和电信（13.22%）领域。财政预算的 59% 应分配给新基础设施，41% 用于对现有基础设施的维护（Brichetti 等人，2021）。<sup>4</sup>

## 2. 截至 2022 年中国基础设施项目的主要成果

2005 年至 2022 年，中国在拉美和加勒比地区实施的 228 个基础设施项目金额累计达到 1041.85 亿美元，创造了 72.1 万多个就业岗位；平均而言，单笔项目创造就业 3164 个和金额达 4.57 亿美元，这反映出这些项目总体规模较大。表 1 还显示 2021 年和 2022 年项目数量保持不变，但项目金额及其创造的就业量呈显著下降趋势：例如，2022 年单笔项目金额仅为 206 亿美元，平均创造 291 个就业岗位，远低于历史平均水平。然而，2020-2022 年期间（特别是考虑到 2022 年的表现）继续反映出中国在拉美和加勒比地区的基础设施项目的明显增长，其中 90 个项目占 2005-2022 年间项目总数的 39.47%，占 2005-2022 年项目金额的 36.89% 和创造就业的 24.47%。根据前文分析，预计短期内受上述国际和地区宏观经济因素影响，中国在拉美和加勒比地区基础设施项目活力将较前期有所下降。

<sup>3</sup> Moreira 的分析（2023）对于了解中国公司在基础设施领域、特别是电信设备领域的技术规模做出了宝贵贡献。

<sup>4</sup> 拉加经委会（Salazar-Xirinachs 2023；Sánchez 等人，2017）和美洲开发银行（Mendes Constante 等人，2023）强调了拉美和加勒比地区基础设施的巨大潜力，既符合《2030 年可持续发展议程》，又具有积极的社会和经济影响。



**表1**  
拉美和加勒比地区：中国的基础设施项目（2005-2022年）

	基础设施项目数量 (1)	项目金额 (百万美元) (2)	创造就业量 (就业人数) (3)	项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	项目数量 (1) ， 占比	项目金额 (2) ， 占比	创造就业 (3) ， 占比
2005-2009	10	1,533	21,367	153	0.07	2,137	4.39	1.47	2.96
2010-2014	43	25,423	168,524	591	0.15	3,919	18.86	24.40	23.36
2015-2019	85	38,799	355,043	456	0.11	4,177	37.28	37.24	49.21
2020-2022	90	38,430	176,536	427	0.22	1,962	39.47	36.89	24.47
2005-2022	228	104,185	721,470	457	0.14	3,164	100.00	100.00	100.00
2018	15	3,535	21,753	236	0.16	1,450	6.58	3.39	3.02
2019	41	20,297	253,586	495	0.08	6,185	17.98	19.48	35.15
2020	30	24,611	147,556	820	0.17	4,919	13.16	23.62	20.45
2021	30	7,626	20,244	254	0.38	675	13.16	7.32	2.81
2022	30	6,193	8,736	206	0.71	291	13.16	5.94	1.21

来源：作者根据《报告》制作。

表2按国家和拉美和加勒比次区域对截至2022年中国在该地区的基础设施项目进行了分析。它强调了之前版本报告中分析的中国在该地区基础设施项目的多元化（考虑到巴西的主导地位）在2022年以及2020-2022年期间得到了深化（表2）。2020-2022年间，墨西哥成为拥有中国基础设施项目数量最多的国家（2022年有9个项目），玻利维亚是2022年接收项目金额最多的国家（27.04亿美元）。2020-2022年期间，从项目金额来看，阿根廷是主要接收国（占拉美和加勒比地区项目总额的37.63%），其次是巴西（16.06%）、智利（13.71%）和墨西哥（10.13%）。2020-2022年间，单笔项目创造就业也因国家而异：秘鲁为271个工作岗位，墨西哥为959个，巴西每个项目平均增加到4756个；2020-2022年间，巴西占据了在中国基础设施项目创造就业的43.11%。2017年以来，中国在委内瑞拉的基础设施项目明显减少。



表 2

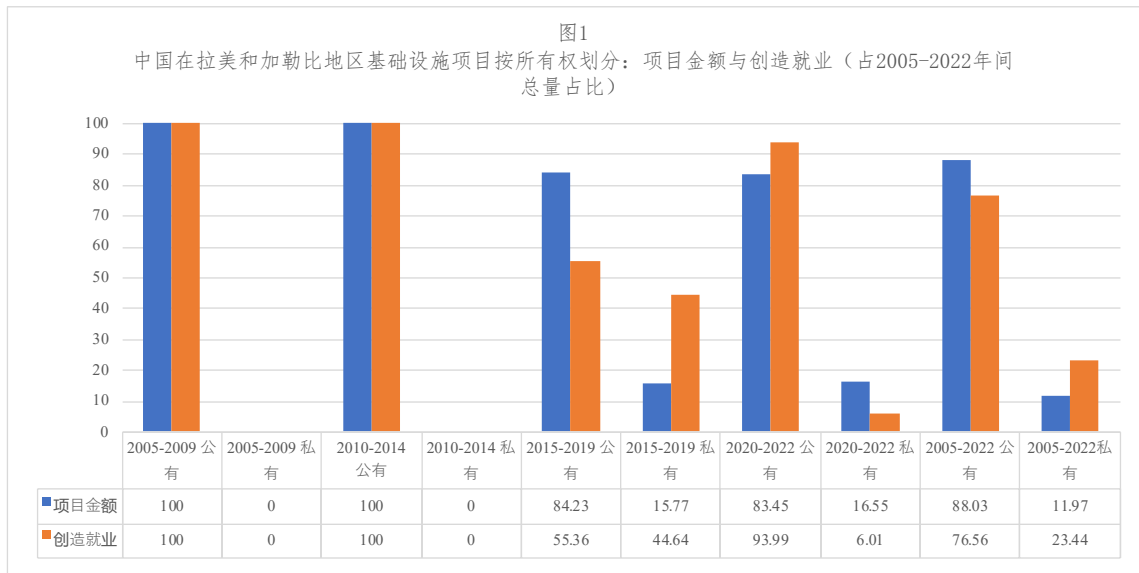
拉美和加勒比地区：按主要国家和次区域分布的中国基础设施项目（2005-2022年）

	2005-2009	2010-2014	2015-2019	2020-2022	2005-2022	2018	2019	2020	2021	2022
<b>总计</b>										
基础设施项目数量 (1)	10	43	85	90	228	15	41	30	30	30
项目金额 (百万美元) (2)	1,533	25,423	38,799	38,430	104,185	3,535	20,297	24,611	7,626	6,193
创造就业量 (就业人数) (3)	21,367	168,524	355,043	176,536	721,470	21,753	253,586	147,556	20,244	8,736
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	153	591	456	427	457	236	495	820	254	206
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	0.072	0.151	0.109	0.218	0.144	0.163	0.080	0.167	0.377	0.709
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	2,137	3,919	4,177	1,962	3,164	1,450	6,185	4,919	675	291
<b>阿根廷</b>										
基础设施项目数量 (1)	0	2	17	10	29	3	6	7	3	0
项目金额 (百万美元) (2)	0	3,090	9,040	14,461	26,591	1,275	790	14,318	143	0
创造就业量 (就业人数) (3)	0	4,540	27,229	42,030	73,799	4,119	4,400	41,730	300	0
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	1,545	532	1,446	917	425	132	2,045	48	--
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	0.681	0.332	0.344	0.360	0.310	0.180	0.343	0.477	--
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	2,270	1,602	4,203	2,545	1,373	733	5,961	100	--
<b>玻利维亚</b>										
基础设施项目数量 (1)	1	7	8	7	23	1	2	1	1	5
项目金额 (百万美元) (2)	44	1,479	3,737	3,167	8,427	188	655	253	210	2,704
创造就业量 (就业人数) (3)	0	3,241	34,130	4,100	41,471	2,210	6,800	400	1,000	2,700
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	44	211	467	452	366	188	327	253	210	541
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	0.456	0.109	0.772	0.203	0.085	0.096	0.633	0.210	1.001
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	463	4,266	586	1,803	2,210	3,400	400	1,000	540
<b>巴西</b>										
基础设施项目数量 (1)	2	4	11	16	33	4	3	5	8	3
项目金额 (百万美元) (2)	669	2,020	7,322	6,173	16,184	1,156	2,764	5,100	954	119
创造就业量 (就业人数) (3)	7,350	57,726	43,411	76,098	184,585	3,804	18,303	66,372	6,726	3,000
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	335	505	666	386	490	289	921	1,020	119	40
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	0.091	0.035	0.169	0.081	0.088	0.304	0.151	0.077	0.142	0.040
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	3,675	14,432	3,946	4,756	5,593	951	6,101	13,274	841	1,000
<b>智利</b>										
基础设施项目数量 (1)	0	0	5	10	15	1	2	3	3	4
项目金额 (百万美元) (2)	0	0	737	5,268	6,005	8	509	473	3,851	944
创造就业量 (就业人数) (3)	0	0	5,905	6,140	12,045	209	4,826	1,837	3,068	1,235
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	--	147	527	400	8	255	158	1,284	236
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	--	0.125	0.858	0.499	0.039	0.106	0.257	1.255	0.764
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	--	1,181	614	803	209	2,413	612	1,023	309
<b>哥伦比亚</b>										
基础设施项目数量 (1)	0	0	3	7	10	1	2	2	5	0
项目金额 (百万美元) (2)	0	0	5,163	1,966	7,129	652	4,511	1,417	549	0
创造就业量 (就业人数) (3)	0	0	26,742	16,437	43,179	9,624	17,118	14,100	2,337	0
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	--	1,721	281	713	652	2,256	709	110	--
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	--	0.193	0.120	0.165	0.068	0.264	0.100	0.235	--
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	--	8,914	2,348	4,318	9,624	8,559	7,050	467	--
<b>厄瓜多尔</b>										
基础设施项目数量 (1)	0	10	9	2	21	0	4	0	0	2
项目金额 (百万美元) (2)	0	5,393	3,162	222	8,777	0	2,234	0	0	222
创造就业量 (就业人数) (3)	0	64,774	17,552	1,091	83,417	0	5,873	0	0	1,091
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	539	351	111	418	--	559	--	--	111
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	0.083	0.180	0.204	0.105	--	0.380	--	--	0.204
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	6,477	1,950	546	3,972	--	1,468	--	--	546
<b>牙买加</b>										
基础设施项目数量 (1)	1	4	1	1	7	0	1	1	0	0
项目金额 (百万美元) (2)	65	1,289	353	134	1,841	0	353	134	0	0
创造就业量 (就业人数) (3)	3,000	9,060	20,000	1,505	33,565	0	20,000	1,505	0	0
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	65	322	353	134	263	--	353	134	--	--
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	0.022	0.142	0.018	0.089	0.055	--	0.018	0.089	--	--
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	3,000	2,265	20,000	1,505	4,795	--	20,000	1,505	--	--
<b>墨西哥</b>										
基础设施项目数量 (1)	0	0	10	23	33	2	7	9	5	9
项目金额 (百万美元) (2)	0	0	2,137	3,894	6,031	12	2,117	2,853	231	810
创造就业量 (就业人数) (3)	0	0	143,794	22,051	165,845	20	143,717	21,612	279	160
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	--	214	169	183	6	302	317	46	90
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	--	0.015	0.177	0.036	0.605	0.015	0.132	0.827	5.065
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	--	14,379	959	5,026	10	20,531	2,401	56	18
<b>秘鲁</b>										
基础设施项目数量 (1)	0	0	7	5	12	1	5	0	2	3
项目金额 (百万美元) (2)	0	0	698	222	921	45	559	0	57	165
创造就业量 (就业人数) (3)	0	0	5,215	1,354	6,569	12	5,039	0	1,034	320
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	--	100	44	77	45	112	--	29	55
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	--	0.134	0.164	0.140	3.725	0.111	--	0.055	0.517
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	--	745	271	547	12	1,008	--	517	107
<b>委内瑞拉</b>										
基础设施项目数量 (1)	2	6	3	0	11	0	2	0	0	0
项目金额 (百万美元) (2)	478	5,446	3,290	0	9,214	0	3,100	0	0	0
创造就业量 (就业人数) (3)	10,196	3,650	2,690	0	16,536	0	2,390	0	0	0
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	239	908	1,097	--	838	--	1,550	--	--	--
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	0.047	1.492	1.223	--	0.557	--	1.297	--	--	--
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	5,098	608	897	--	1,503	--	1,195	--	--	--
<b>中美洲</b>										
基础设施项目数量 (1)	0	2	4	3	9	1	3	0	2	1
项目金额 (百万美元) (2)	0	925	2,582	1,462	4,969	109	2,473	0	1,453	9
创造就业量 (就业人数) (3)	0	11,442	4,055	4,500	19,997	355	3,700	0	4,500	0
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	463	646	487	552	109	824	--	726	9
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	0.081	0.637	0.325	0.248	0.307	0.668	--	0.323	--
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	5,721	1,014	1,500	2,222	355	1,233	--	2,250	--

来源：作者根据《报告》制作。



图 1 反映了在拉美和加勒比地区实施基础设施项目企业公有制的重要性：2005-2022 年间，这些企业集中了 88.03% 的项目金额和 76.56% 的就业。尽管中国民营企业在 2015-2019 年期间对这两个变量的参与度均明显增加，但在最近的 2020-2022 年期间，公有企业又恢复了“无处不在”的重要。换句话说，该地区基础设施项目的普遍多元化尚未得到验证，公共部门的参与程度明显高于中国在该地区的直接投资（Dussel Peters 2023）。



从行业角度来看，中国在拉美和加勒比地区基础设施项目按国别多元化的进程更为明显。表 3 一方面反映出 2005-2009 年能源部门集中了 60% 的项目数量、79.32% 的项目金额和 84.46% 的就业，而 2020-2022 年间其参与度将分别下降到 20%、26.17% 和 12.29%（表 3）。基础设施项目的行业重组与之相对应的是电信行业，特别是交通运输行业的增长，根据 2005-2009 年间的金额，其参与度接近 10%，并成为 2020-2022 年期间的主要行业，分别占项目数量、金额和创造就业的 63.33%、62.86% 和 84.37%。交通运输部门是迄今为止主要的创造就业来源，2020-2022 年期间单笔项目平均创造 2613 个就业岗位；同一时期，电信业每创造一个就业岗位需 110 万美元，而交通运输业则几乎低了七倍。



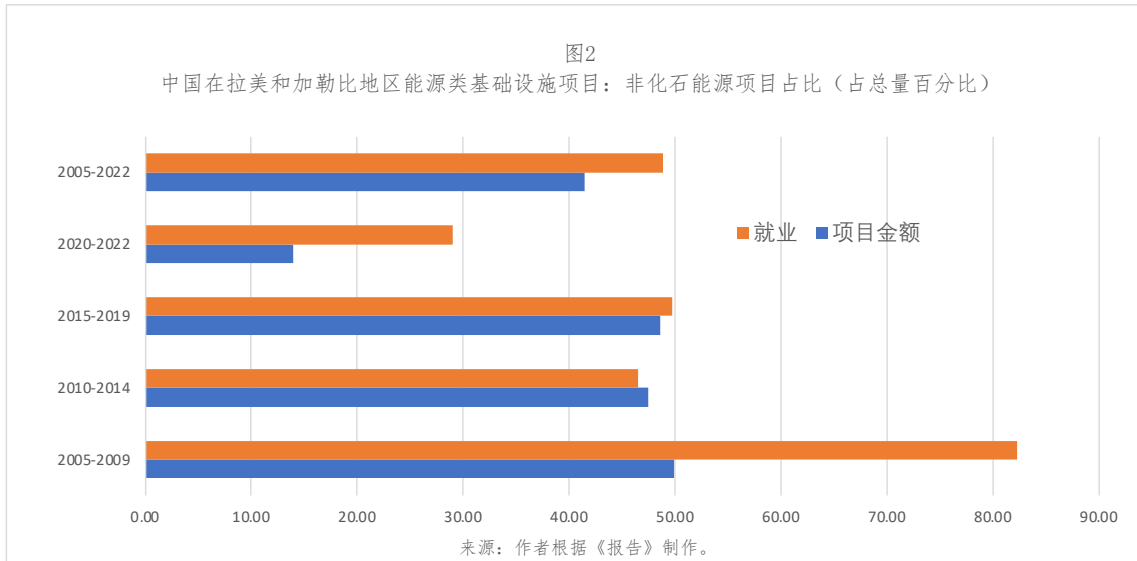
表 3

拉美和加勒比地区：中国基础设施项目的产业分布（2005-2022年）

	基础设施项目数量 (1)	项目金额 (百万美元) (2)	创造就业量 (就业人数) (3)	项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	就业人数 / 项目数量 (3) / (1)
2005-2009	10	1,533	21,367	153	0.072	2,137
能源	6	1,216	18,046	203	0.067	3,008
通讯	0	0	0	--	--	--
交通	1	65	3,000	65	0.022	3,000
其他	3	252	321	84	0.785	107
2010-2014	43	25,423	168,524	591	0.151	3,919
能源	19	16,758	115,900	882	0.145	6,100
通讯	1	302	78	302	3.872	78
交通	10	5,601	26,317	560	0.213	2,632
其他	13	2,763	26,229	213	0.105	2,018
2015-2019	85	38,799	355,043	456	0.109	4,177
能源	34	23,141	101,645	681	0.228	2,990
通讯	9	867	7,900	96	0.110	878
交通	22	9,540	81,436	434	0.117	3,702
其他	20	5,250	164,062	263	0.032	8,203
2020-2022	90	38,430	176,536	427	0.218	1,962
能源	18	10,058	21,694	559	0.464	1,205
通讯	3	3,011	2,700	1,004	1.115	900
交通	57	24,158	148,951	424	0.162	2,613
其他	12	1,202	3,191	100	0.377	266
2005-2022	228	104,185	721,470	457	0.144	3,164
能源	77	51,173	257,285	665	0.199	3,341
通讯	13	4,180	10,678	322	0.391	821
交通	90	39,364	259,704	437	0.152	2,886
其他	48	9,467	193,803	197	0.049	4,038

来源：作者根据《报告》制作。

报告数据库可以允许我们进行很多详细的分析，例如深化能源领域基础设施项目的案例。因此，在 77 个能源项目中，48 个是非化石能源（包括水力发电、太阳能和风能综合体），27 个化石能源和 1 个核能类；2005-2022 年间，中国非化石能源基础设施项目占能源行业金额的 41.48% 和创造就业的 48.83%（图 2）。在能源领域有两个方面很重要：a) 2005 年至 2022 年期间化石能源基础设施项目的平均金额为 10.33 亿美元，非化石能源项目的平均金额为 4.42 亿美元，b) 同一时期化石能源项目创造了 4540 个就业岗位，而非化石能源项目仅创造了 2617 个。



接下来我们将介绍两个本报告发现的新结果并有巨大的深化研究潜力。

一方面，在拉美和加勒比地区开展基础设施项目的中国企业的地理来源，表4显示北京是迄今中国最重要的项目企业总部城市：2005-2022年，228个项目中的150个来自北京企业，占该期间项目金额的85.27%和创造就业的73.35%；在既定时间内，这种集中一直保持在轻微的波动中。广东省已成为2020-2022年中国企业第二大来源地，基建项目金额占拉美和加勒比地区的12.98%，其次是上海；中国其他省份的影响力有所下降。未来的分析可以按照中国企业实施项目所在国家、企业所有权类型、行业和地理来源开展，将在拉美和加勒比地区开展中国基础设施项目的企业与该地区的领土、环境、社会和经济政策方面的潜在利益联系起来。





表4

拉美和加勒比地区：按企业地理位置划分的中国基础设施项目（2005-2022年）

	2005-2009	2010-2014	2015-2019	2020-2022	2005-2022
<b>总计</b>					
基础设施项目数量 (1)	10	43	85	90	228
项目金额 (百万美元) (2)	1,533	25,423	38,799	38,430	104,185
创造就业量 (就业人数) (3)	21,367	168,524	355,043	176,536	721,470
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	153	591	456	427	457
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	0.072	0.151	0.109	0.218	0.144
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	2,137	3,919	4,177	1,962	3,164
<b>北京</b>					
基础设施项目数量 (1)	8	38	52	52	150
项目金额 (百万美元) (2)	1,325	23,253	31,804	32,458	88,839
创造就业量 (就业人数) (3)	21,046	147,906	194,291	165,934	529,177
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	166	612	612	624	592
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	0.063	0.157	0.164	0.196	0.168
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	2,631	3,892	3,736	3,191	3,528
<b>广东</b>					
基础设施项目数量 (1)	0	0	7	12	19
项目金额 (百万美元) (2)	0	0	193	4,990	5,182
创造就业量 (就业人数) (3)	0	0	1,405	9,406	10,811
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	--	28	416	273
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	--	0	1	0
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	--	201	784	569
<b>上海</b>					
基础设施项目数量 (1)	2	1	7	4	14
项目金额 (百万美元) (2)	208	150	2,563	247	3,168
创造就业量 (就业人数) (3)	321	2,000	7,600	578	10,499
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	104	150	366	62	226
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	1	0	0	0	0
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	161	2,000	1,086	145	750
<b>湖北</b>					
基础设施项目数量 (1)	0	0	4		4
项目金额 (百万美元) (2)	0	0	411		411
创造就业量 (就业人数) (3)	0	0	5,000		5,000
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	--	103		103
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	--	0		0
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	--	1,250		1,250
<b>其他</b>					
基础设施项目数量 (1)	0	4	15	22	41
项目金额 (百万美元) (2)	0	2,020	3,828	735	6,583
创造就业量 (就业人数) (3)	0	18,618	146,747	618	165,983
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	505	255	33	161
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	0	0	1	0
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	4,655	9,783	28	4,048

来源：作者根据《报告》制作。



下面通过报告中企业层面数据重点介绍中国在拉美和加勒比地区基础设施项目的两个特点。

一方面，从 2005-2022 年项目金额来看，排名前五位的中国企业（中国交通建设集团公司、中国电力建设集团公司、中国铁建集团公司、中国石油天然气集团公司和中国核工业集团公司）在拉美和加勒比地区集中度非常高，其 73 个项目占 2005-2022 年项目总额的 52.81%，2020-2022 年为 65.34%；仅中国交建就占 2020-2022 年金额的 18.51%。另一方面，各企业专业化不同在 2005 年至 2022 年期间项目的平均金额上可以看出来：中国铁建为 20.95 亿美元，中国电建为 4.53 亿美元。这一问题对于中国和拉美和加勒比地区就共同关心的问题进行双边或区域谈判至关重要，例如技术转让、与国家或当地供应商的关系以及环境问题等。

2005-2020 年间在拉美和加勒比地区开展基础设施项目的前五名中国企业创造就业的集中度甚至高于项目金额前五名的企业，2020-2022 年分别为 48.62%和 80.42%；2020-2022 年，仅中国交建就创造了中国在该地区基础设施项目创造就业的 25.80%（图 3）。关于中国企业在拉美和加勒比地区的工作条件的讨论应该从第一批企业开始，因为它们的出问题概率非常高。

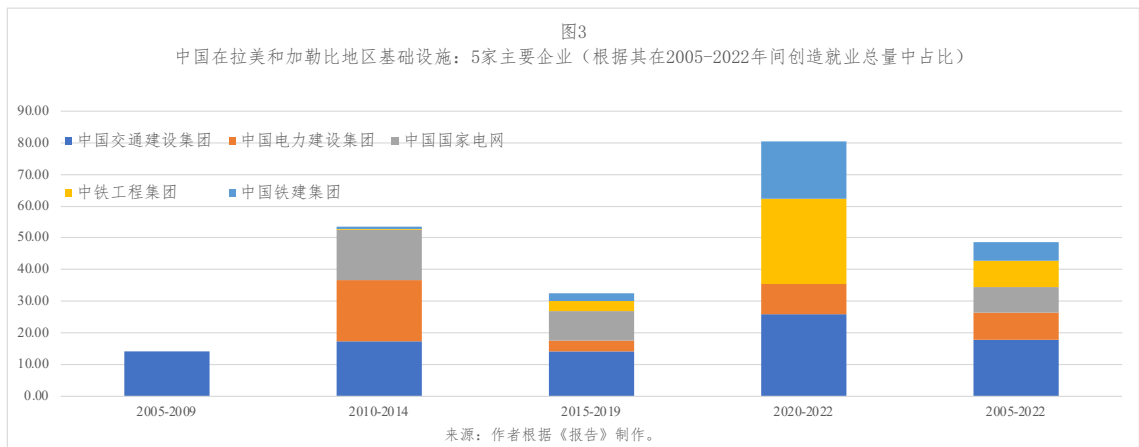




表5

拉美和加勒比地区：实施基础设施项目的主要5家企业（根据2005-2022年间项目金额排序）

	2005-2009	2010-2014	2015-2019	2020-2022	2005-2022
总计					
基础设施项目数量 (1)	10	43	85	90	228
项目金额 (百万美元) (2)	1,533	25,423	38,799	38,430	104,185
创造就业量 (就业人数) (3)	21,367	168,524	355,043	176,536	721,470
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	153	591	456	427	457
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	0.072	0.151	0.109	0.218	0.144
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	2,137	3,919	4,177	1,962	3,164
中国交通建设集团					
基础设施项目数量 (1)	1	6	9	12	28
项目金额 (百万美元) (2)	65	1,863	6,804	7,112	15,844
创造就业量 (就业人数) (3)	3,000	29,394	50,193	45,542	128,129
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	65	310	756	593	566
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	0.022	0.063	0.136	0.156	0.124
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	3,000	4,899	5,577	3,795	4,576
中国电力建设集团					
基础设施项目数量 (1)	0	9	10	9	28
项目金额 (百万美元) (2)	0	5,860	3,679	4,076	13,615
创造就业量 (就业人数) (3)	0	32,240	12,034	17,047	61,321
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	651	368	453	486
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	0.182	0.306	0.239	0.222
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	3,582	1,203	1,894	2,190
中国铁建集团					
基础设施项目数量 (1)	0	2	5	5	12
项目金额 (百万美元) (2)	0	677	2,790	5,810	9,277
创造就业量 (就业人数) (3)	0	1,056	9,112	31,835	42,003
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	339	558	1,162	773
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	0.641	0.306	0.182	0.221
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	528	1,822	6,367	3,500
中国石油天然气集团					
基础设施项目数量 (1)	0	1	2	1	4
项目金额 (百万美元) (2)	0	5,000	3,169	211	8,380
创造就业量 (就业人数) (3)	0	1,049	3,090	1,034	5,173
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	5,000	1,585	211	2,095
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	4.766	1.026	0.204	1.620
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	1,049	1,545	1,034	1,293
中国核工业集团					
基础设施项目数量 (1)	0	0	0	1	1
项目金额 (百万美元) (2)	0	0	0	7,900	7,900
创造就业量 (就业人数) (3)	0	0	0	9,000	9,000
项目金额 / 项目数量 (2) / (1)	--	--	--	7,900	7,900
项目金额 / 就业人数 (2) / (3)	--	--	--	0.878	0.878
就业人数 / 项目数量 (3) / (1)	--	--	--	9,000	9,000

来源：作者根据《报告》制作。



### 参考书目

- Brichetti, Juan Pablo, Mastronardi, Leonardo, Rivas Amisshorho, María Eugenia and Serebrisky, Tomas. 2021. *La brecha de infraestructura en América Latina y el Caribe*. Inter-American Development Bank: Washington, D.C.
- CCSI (Columbia Center on Sustainable Investment). 2023. *Expert interview: Jeffrey Sachs*. CCSI: New York.
- Dussel Peters, Enrique. 2021. *Monitor of Chinese Infrastructure in Latin America and the Caribbean 2022*. Red ALC-China: Mexico.
- Dussel Peters, Enrique. 2022. *Monitor of Chinese Infrastructure in Latin America and the Caribbean 2022*. Red ALC-China: Mexico.
- Dussel Peters, Enrique. 2023. *Monitor of Chinese OFDI in Latin America and the Caribbean 2023*. Red ALC-China: Mexico.
- IMF (International Monetary Fund). 2023. *World Economic Outlook. April*. FMI: Washington, D.C.
- Mendes Constante, Jonas, Furió Pruñonosa, Salvador and de Langen, Peter. 2023. “Ecosistema de innovación en Puetos: benchmarking internacional y recomendaciones para el desarrollo en América Latina”. *Nota Técnica IDB-TN-02665 (BID)*, February.
- Mofcom (Ministry of Commerce). 2023. *Brief statistics of China’s overseas labor service cooperation, January-October 2022*. MOFCOM: Beijing.
- Moreira, Uallace. 2023. “O catch-up tecnológico da China: uma análise das empresas nacionais (indigenous companies) fabricantes de equipamentos de telecomunicações”. *Texto para Discussão 2853 (CEPAL and IPEA)*, pp. 1-130.
- Salazar-Xirinachs, José Manuel. 2023. “Nuevas áreas de oportunidad para impulsar la inversión y el crecimiento en Iberoamérica”. *Somos Iberoamérica*, May 8.
- Sánchez, Ricardo J., Lardé, Jeannette, Chauvet, Pablo and Jaimurzina, Azhar. 2017. “Inversiones en infraestructura en América Latina”. *Serie Recursos Naturales e Infraestructura* 187, pp. 1-95.
- Sauvant, Karl P., Tsang, Vanessa S. and Wells, Louis T. 2023. “The limits of capacity building for investment contract negotiations”. *Colombia FDI Perspectives* 359, June 12.
- UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development). 2022/a. *Tackling debt and climate challenges in tandem: A policy agenda*. UNCTAD: Geneva.
- UNCTAD. 2022/b. *Las cadenas de suministro marítimas requieren inversiones urgentes para impulsar la resistencia a futuras crisis*. UNCTAD: Geneva.
- UNCTAD. 2022/c. *Supporting countries to measure the digital economy for development*. UNCTAD: Geneva.

诚邀各界感兴趣人士从数量和质量上帮助改善本报告中的信息，请

通过以下邮箱联络：[redchina@unam.mx](mailto:redchina@unam.mx)