

El litio en Bolivia: mirada general

HACIA UNA DETERMINACIÓN HISTÓRICO GEOGRÁFICA DEL ASUNTO DEL LITIO

Manuel Olivera Andrade M.Sc.

Presentación para el Webinar “La Experiencia de Bolivia en la cadena de valor global del Litio. Condiciones y retos”

La Paz, 30 de noviembre de 2021

1

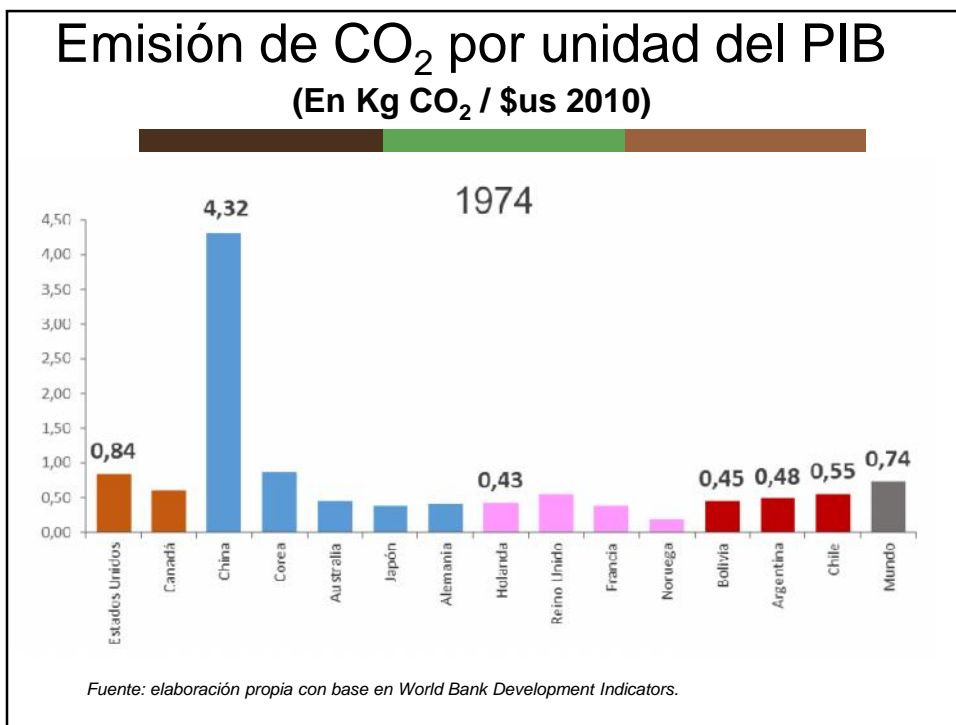
¿TRANSICIÓN O INSERCIÓN?

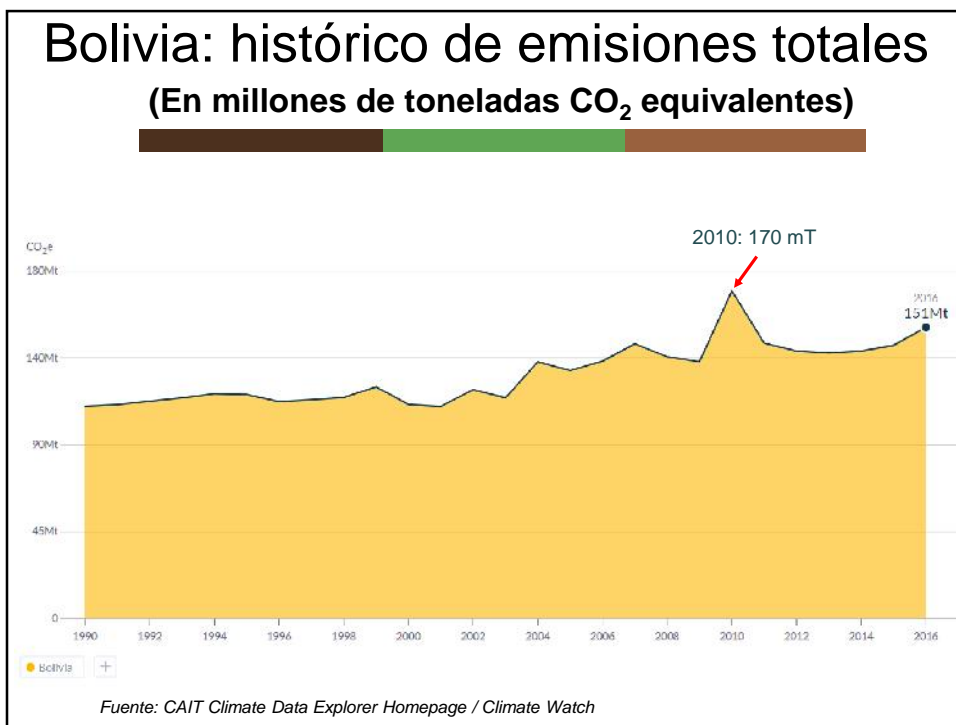
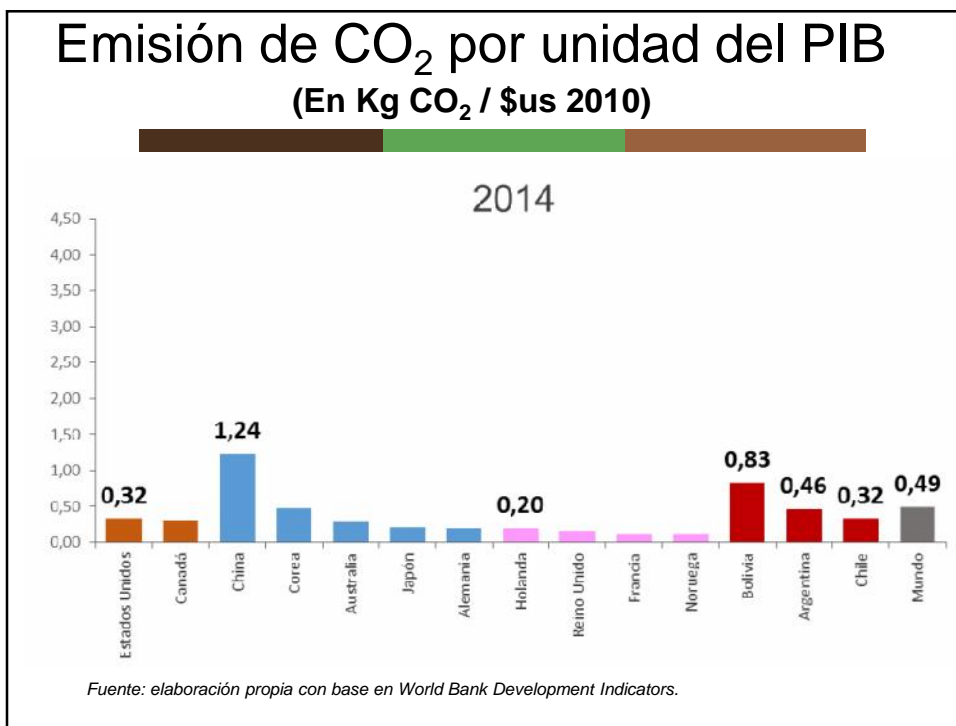


Cultivo de quinua real en comunidad de Aguaquiiza, Nor Lípez, Potosí (Foto: M. Olivera).



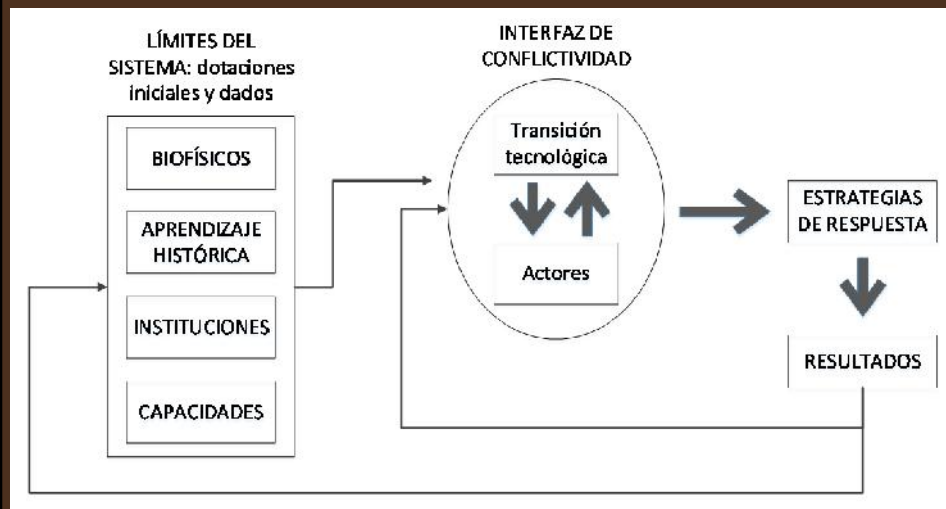
Beijing traffic (Foto: Picasa, en PxHere.com)







Cambio tecnológico y cambio institucional



Elaboración propia

VERSIÓN AMPLIADA Y MODIFICADA DEL MARCO DE ANÁLISIS INSTITUCIONAL DE E. OSTROM

2

EXTRACTIVISMO HISTÓRICO



Extracción de ulexita en Río Grande, salar de Uyuni (Foto: M. Olivera).

Mapa político del Departamento de Potosí. Se muestran cuatro provincias destacadas con números en cuadros rojos:

- 1. Provincia Daniel Campos
- 2. Provincia Nor Lipez
- 3. Provincia Quijarro
- 4. Provincia Sur Lipez

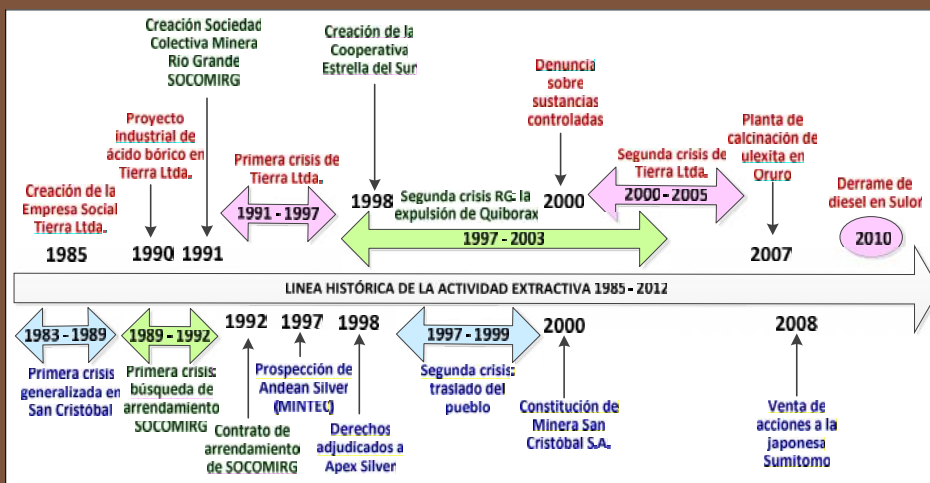
Suroeste de Potosí

1. Provincia Daniel Campos (Municipios de Tahua y Llica).
2. Provincia Nor Lipez (Municipios de Colcha K y San Pedro de Quemes)
3. Provincia Quijarro (Municipio de Uyuni).
4. Provincia Sur Lipez (Municipio de San Pablo de Lipez)

Experiencias mineras en el SOP

1. Experiencia del establecimiento de Tierra S.A. (1988 – 2000 y 2005 – 2013). Producción de bórax.
2. La preparación de la operación y generación de ingresos de la mina San Cristóbal (1998 – 2003 y 2008 – 2013).
3. La defensa de la ulexita y creación de cooperativas en Río Grande (1989 – 1992 y 1997 – 2005).
4. La entrada y salida de la transnacional Lithco de Bolivia (1989 – 1993).

Línea histórica de la actividad minera (1983 – 2013)



Fuente: Olivera (2017).

Balance general

- Primer rasgo: la ausencia del Estado.
 - Geografía y lejanía del poder político.
 - Escasa inversión estatal en minería.
 - Tensiones región – poder central.
 - Multiplicación del poder de las empresas aprovechando baja presencia estatal.
 - Estado ausente en los acuerdos mineros.
 - Aplicación de la ley para beneficio de intereses particulares.

Balance general

- Segundo rasgo: distorsión del rol del Estado.
 - Manejo discrecional u omisión de la normativa.
 - Élités políticas y pugnas políticas.
 - Conflictos se detonan por vulneración de la normativa (contra intereses).
 - Restitución de la norma ó cambio institucional por movilización y autoorganización de la sociedad.

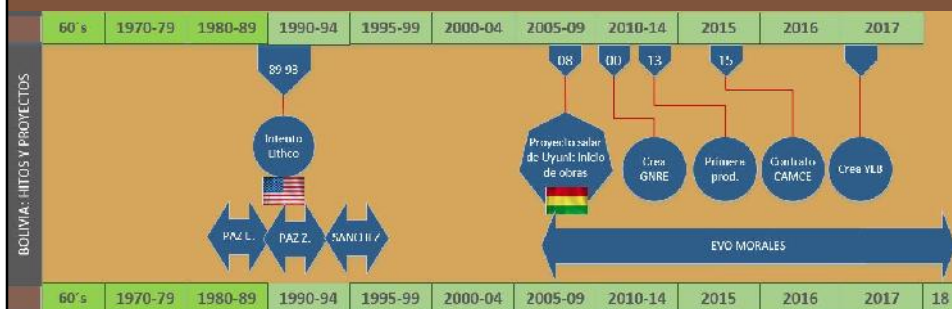
Balance general

- Tercer rasgo: negociación directa entre empresas y comunidades.
 - Por ausencia del Estado.
 - Legitimación por ampliación de beneficios locales.
 - Beneficios primarios: compensación directa inequitativa.
 - Beneficios secundarios: brazo social de la empresa por demanda local.
 - Control de liderazgos locales y prevención de conflictos.

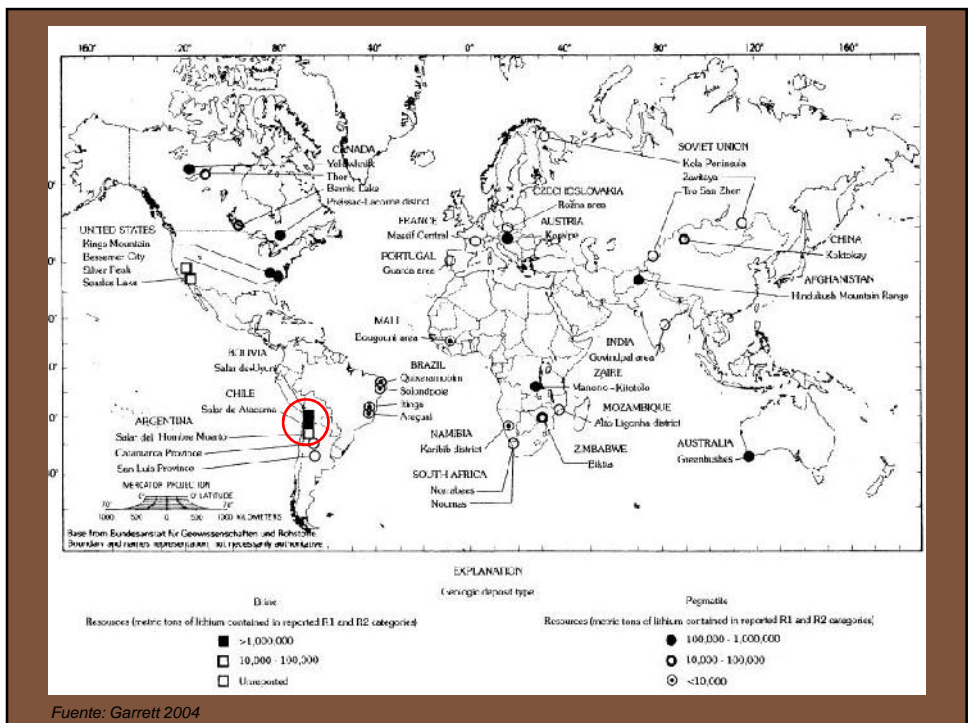
Balance general

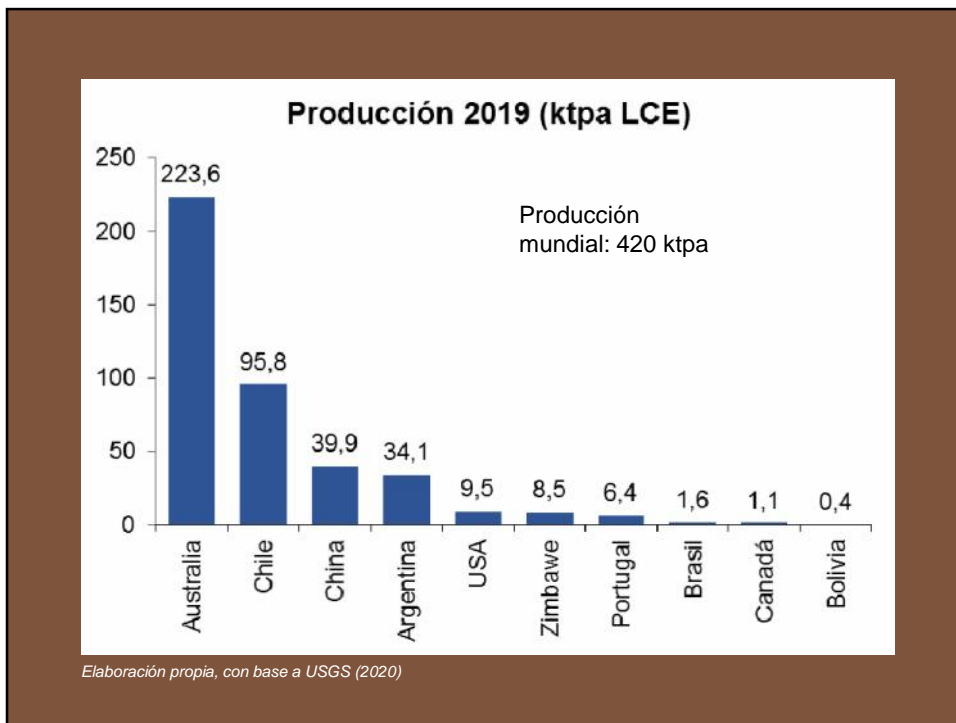
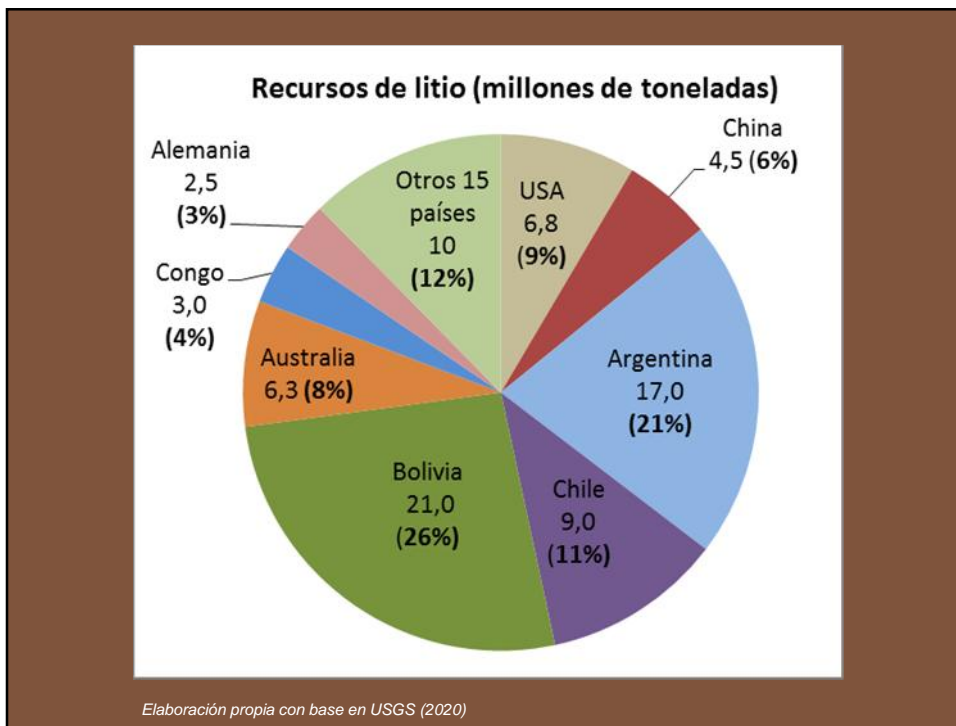
- Cuarto rasgo: reemplazo de los roles del Estado por las empresas.
 - Legitimación del poder empresarial por ausencia del Estado.
 - Cobertura de servicios en frontera.
 - Cobertura de necesidades locales no atendidas por el Estado.
 - Los modelos de gestión exitosa empresarial se vinculan con el rol de la empresa en regiones “olvidadas”.

Bolivia: aprendizaje histórico del litio



Elaboración propia

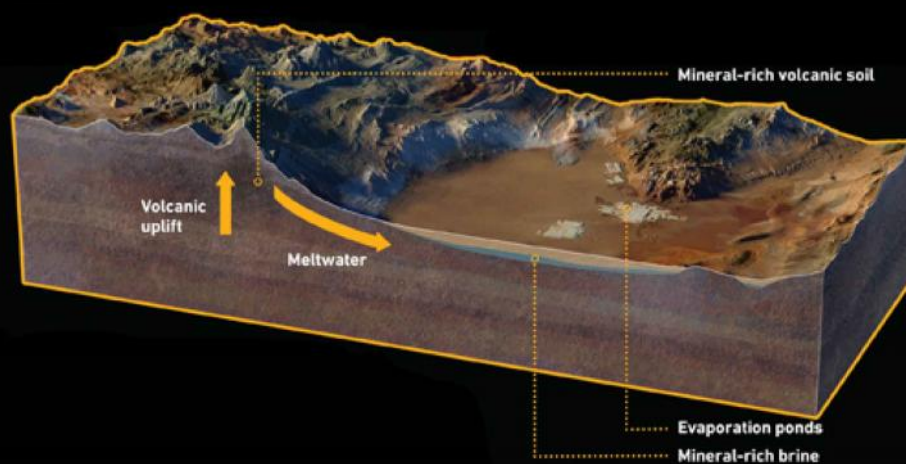




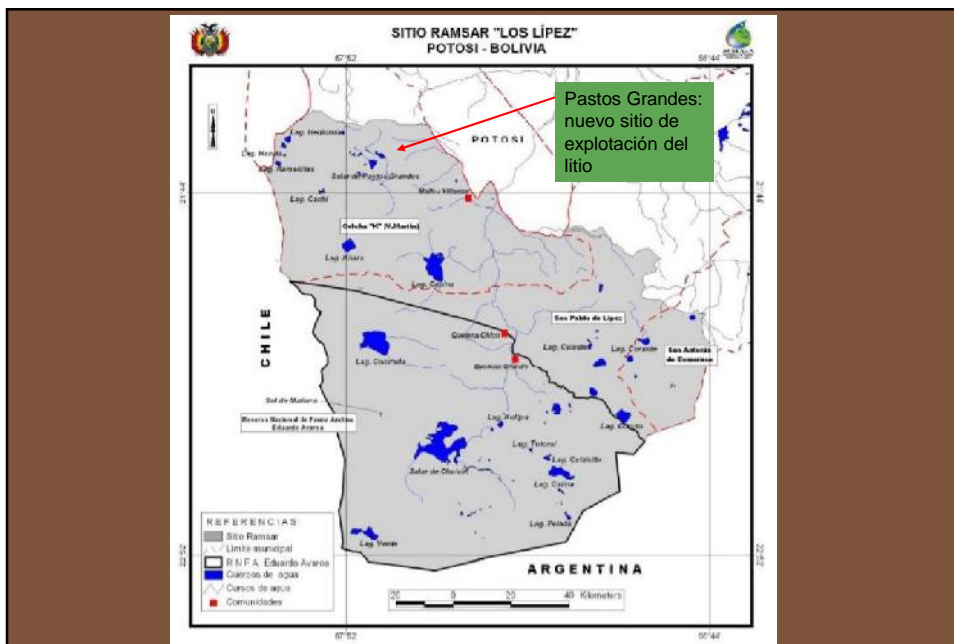
Los salares son territorios, no desiertos

1. Territorialidad simbólico-cultural: imaginarios y cosmovisiones vinculadas a elementos del paisaje. Diversidad epistemológica.
2. Territorialidad político reivindicativa: visiones de desarrollo multinivel. Diversidad organizativa.
3. Territorialidad económica: múltiples vocaciones del territorio. Una de las cuales establece un vínculo con la extracción minera. Diversidad productiva.

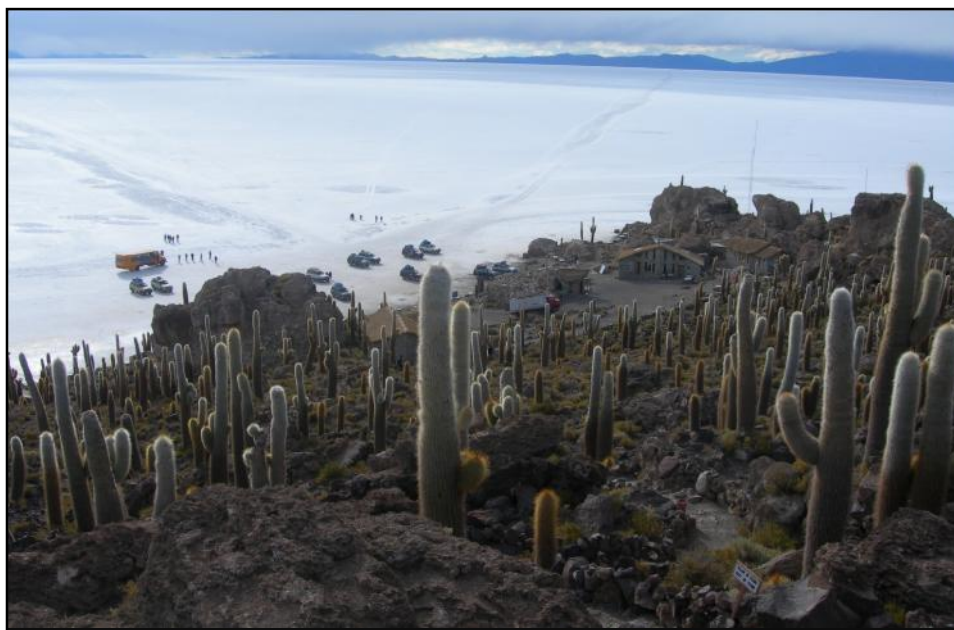
Movimiento de agua y sales



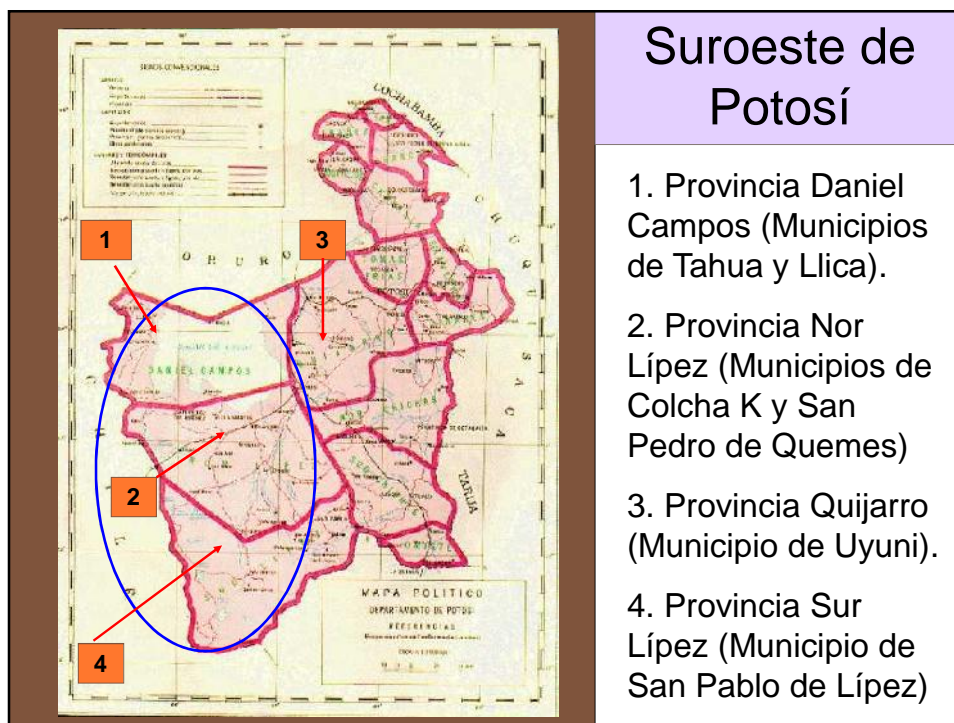
Chuck Carter ©



Fuente: RAMSAR (2018)
Informe Misión Ramsar de Asesoramiento No. 84, Sitio Ramsar Los Lipéz, Bolivia

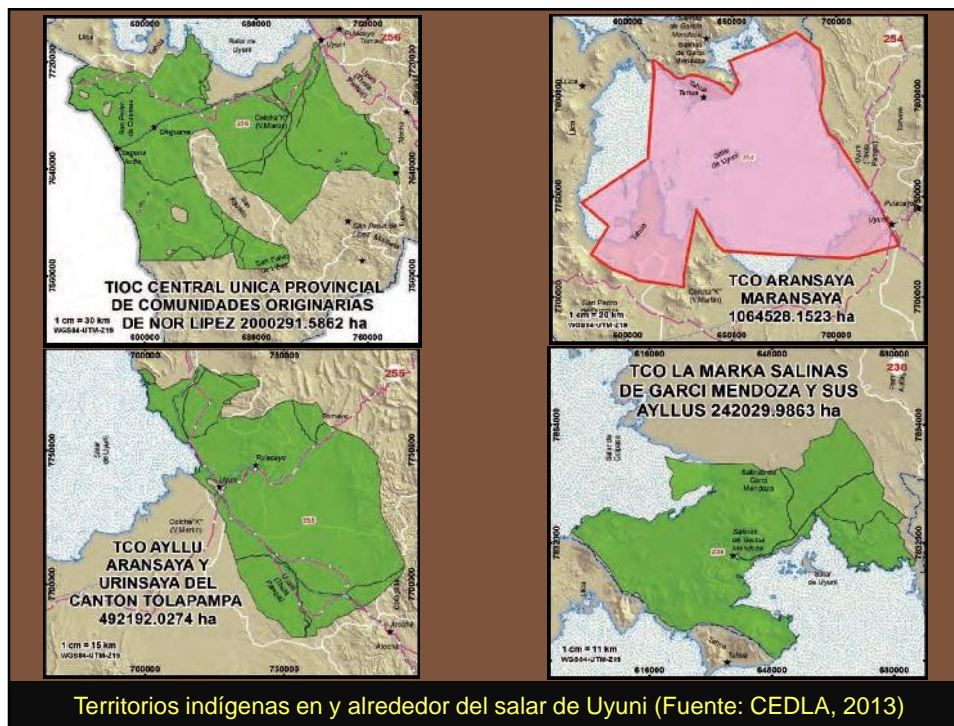


El salar de Uyuni recibe más de 150.000 turistas al año. Es el segundo destino turístico más visitado de Bolivia. En 2021, la revista Time incluyó al salar de Uyuni entre los 100 destinos turísticos de mayor belleza a nivel mundial (Foto: M. Olivera).



Actores subnacionales no estatales

1. **Bloque Nor Lipez:** liderado por Federación Regional Única de Trabajadores Campesinos del Altiplano Sur (FRUTCAS). Raíz sindical-campesina.
2. **Bloque Daniel Campos:** liderado por autoridades de Ayllu Maranzaya-Aranzaya. Raíz indígena-originaria.
3. **Bloque Potosí:** aglutina actores de capital departamental, liderado por el Comité Cívico de Potosí (COMCIPO). Raíz urbano-cívica.
4. **Bloque Antonio Quijarro:** combinan un movimiento cívico provincial y autoridades indígena-originarias (Ayllus). Desarticulado.



Visiones y diferencias históricas

1. Gestión territorial: FRUTCAS versus Mancomunidad de Los Lípez.
2. Diferencias en vocación productiva y pasado extractivo-minero: Nor Lípez versus Daniel Campos.
3. Tensiones irresueltas: Comités Cívicos (area concentrada) versus FRUTCAS (área dispersa).
4. Tensiones irresueltas: movimiento cívico regional versus movimiento cívico potosino.

Interfaces de conflictividad 2008-2021



1. Especulación creciente e incertidumbre.
2. Bajo involucramiento de comunidades locales: consulta previa, acceso a información.
3. Desarticulación vertical y horizontal.
4. Aislamiento-centralidad en decisiones.
5. Distribución de beneficios: pugna por renta.
6. Impactos ambientales, huella hídrica.
7. Desconfianza en la burocracia estatal.
8. Desconfianza en las universidades.
9. Desconfianza en y entre movimientos cívicos.
10. El peso de la historia: dos visiones, el péndulo estatismo-liberalismo.

Balance general

Bolivia se ubica en una posición de desventaja frente a los otros actores de la transición tecnológica, por **razones históricas**, algunas decisiones políticas equivocadas e improvisación.

Potosí se ubica en una posición de **desventaja subnacional** frente a la institucionalidad vigente: exclusividad del gobierno central en régimen minero y débil ecosistema de innovación.



Balance general



Bolivia cuenta con una ventaja: grandes depósitos de litio y la **oportunidad de generar proyectos nacionales** con aún baja influencia de las multinacionales.

Potosí puede aspirar a un verdadero desarrollo recurriendo no sólo a la minería ni sólo al litio. **Retornar a la idea del visión integral del territorio:** agrobiodiversidad, potencial ecoturístico. La diversidad productiva está en riesgo.

Balance general



El éxito en las negociaciones de una empresa pública con actores de la región de donde se extrae el litio depende de la capacidad de comprensión de la complejidad de estos territorios y su experiencia histórica en minería.

En la medida que se pueda ampliar la participación efectiva de los niveles subnacionales, los territorios indígenas y las comunidades, es posible garantizar un mayor capital social de respaldo a proyectos públicos y su sostenibilidad.



Foto: Protesta de la Comunidad de Susques, Catamarca (Argentina).
Comisión de DDHH Mambo Tango, 2012.