

Los préstamos chinos en América Latina

Están dirigidos principalmente a compensar la insuficiencia de inversiones y promover el desarrollo de la infraestructura.

Por LIU MING y WANG FAJUN*

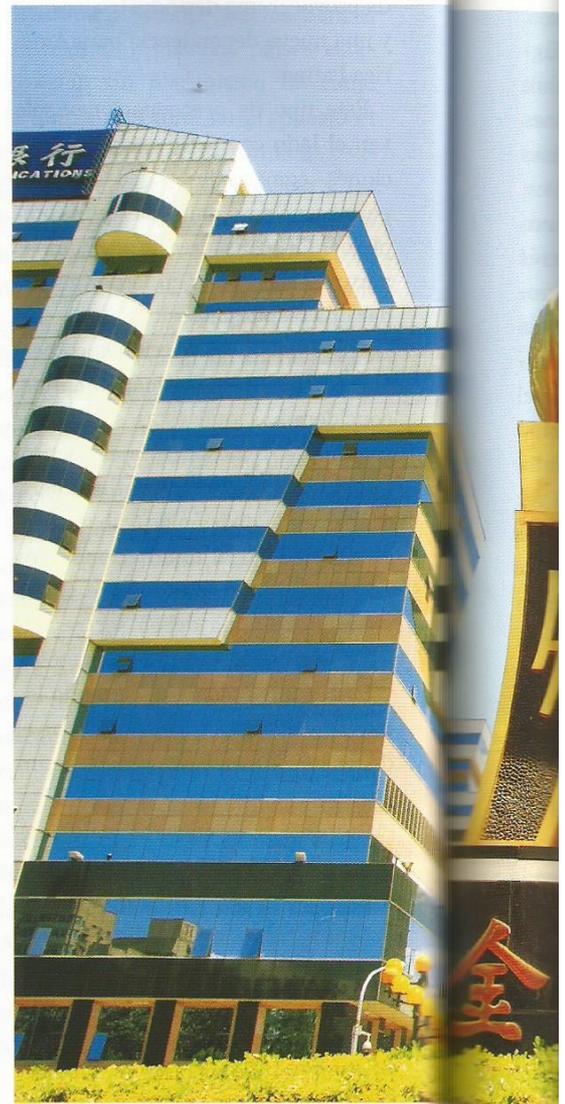
EN los últimos años, la cooperación entre China, América Latina y el Caribe se ha extendido rápidamente del comercio hacia la inversión, las finanzas y otros campos, lo cual ha compensado la falta de inversión en América Latina y ha atraído también la atención del exterior.

Al entrar en el siglo XXI, América Latina ha tenido la urgencia de resolver los problemas que constituyen un cuello de botella para su desarrollo, sobre todo en infraestructura. Al mismo tiempo, su crecimiento económico depende en gran medida de la exportación de productos primarios. Obviamente, los países latinoamericanos necesitan un reajuste en su estructura industrial. Sin embargo, debido al doble impacto de la crisis financiera y la crisis de la deuda en Europa, el apoyo de las instituciones financieras globales y regionales hacia América Latina se ha vuelto insuficiente y extremadamente desigual. Es bajo este contexto que han llegado los préstamos chinos a dicha región.

Ampliación de los servicios financieros en América Latina

Los negocios del sector bancario de China en América Latina comenzaron más tarde que en otras partes del mundo, pero se han expandido muy rápidamente. Los servicios financieros chinos en América Latina, especialmente los préstamos, son ofrecidos principalmente por el Banco de Desarrollo de China y el Banco de Exportación e Importación de China.

En la actualidad, los bancos importantes de China han comenzado también a expandir sus operaciones en dicha región. El caso más representativo es el del Banco Industrial y Comercial de China (ICBC, siglas en inglés). En febrero de este año, el Banco Central de la República Argentina aprobó formalmente la adquisición por parte del ICBC del 80% de las acciones de la sucursal Standard Bank Argentina. Además, el ICBC abrirá también filiales en Brasil y Perú, con el fin de ayudar a sus clientes a hacer negocios en América Latina. El Banco de Construcción de Chi-

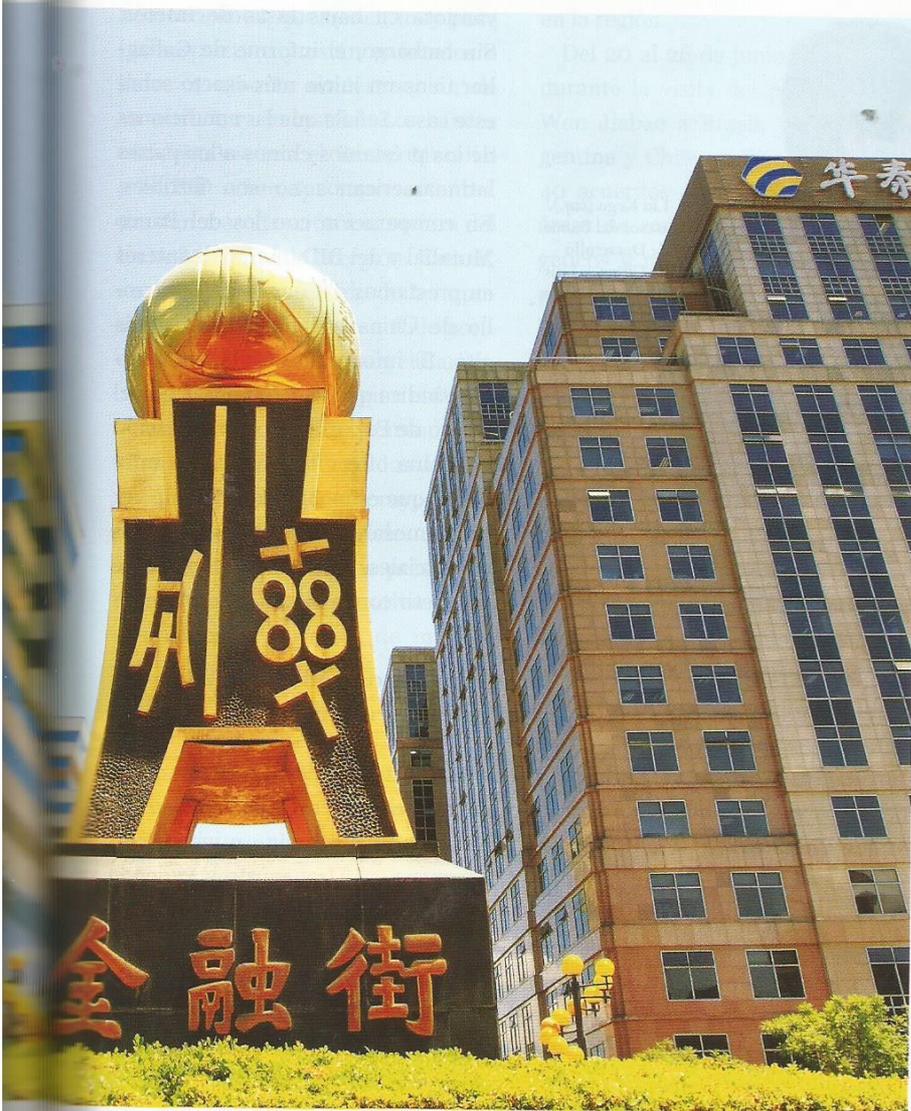


Una vista de la Calle Financiera de Beijing. CFP

na, por su parte, está llevando a cabo negociaciones para la adquisición de un banco brasileño. Las operaciones de la banca china en América Latina se están ampliando desde los campos tradicionales, como la participación en el préstamo sindicado y la contratación de proyectos en el exterior, hasta el campo de los créditos comerciales.

En la actualidad, los proyectos de inversión de la banca china en Amé-

rica I
ment
tales
rreter
rieles
cobre
ración
Adem
invers
bricas
los pr
ejemp



rica Latina se concentran principalmente en áreas de infraestructura, tales como centrales eléctricas, carreteras, ferrocarriles, transporte por rieles, así como mineral de hierro y cobre, y otros proyectos de cooperación en el desarrollo de recursos. Además, algunas empresas hacen inversiones directas al construir fábricas en América Latina utilizando los préstamos de la banca china. El ejemplo más típico es la industria au-

tomotriz. En la actualidad, China está considerando la posibilidad de seguir ampliando el alcance de la cooperación y espera también fortalecer la cooperación con América del Sur en agricultura, un importante sector de esta región. Por ejemplo, el Banco de China ha anunciado que otorgará préstamos para apoyar a las empresas chinas interesadas en la compra de tierras para el cultivo de tabaco y soja en América Latina.

Compensación de la falta de inversión en América Latina

Las instituciones internacionales competentes en la investigación sobre América Latina han emitido un informe de Kevin P. Gallagher, especialista en la región, sobre los préstamos de China en América Latina. De acuerdo con dicho informe, desde 2005 las inversiones chinas en América Latina han sobrepasado los 75.000 millones de dólares y los préstamos en 2010 ascendieron a cerca de 37.000 millones de dólares, más que la suma de los concedidos por el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Exportación e Importación de EE. UU. (al mismo tiempo, el informe de Gallagher reconoce que sus estimaciones sobre los datos de los préstamos chinos no son exactas).

Hemos actualizado los datos del informe de Gallagher y descubrimos que entre 2005 y 2011 China otorgó un total de 75.215 millones de dólares en préstamos a América Latina, de los cuales 38.500 millones de dólares se destinaron a Venezuela y 6.300 millones a Ecuador, lo que representó el 60% del total de los préstamos de China a América Latina y el Caribe.

Por el contrario, entre 2005 y 2011, los préstamos del Banco Mundial y del BID a estos dos países apenas representaron el 0,3% y el 12,7% de los préstamos totales que cada uno realiza en esta región. La razón principal por la que el Banco Mundial y otras instituciones financieras ignoran a Venezuela y a otros países latinoamericanos es que consideran que estas naciones son "de alto riesgo". Por lo tanto, los préstamos chinos a América Latina y el Caribe se inclinan hacia



Liu Kegou (izq.), asesor del Banco de Desarrollo de China, y Luis Alberto Moreno, presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, tras la firma de un memorándum de cooperación en Medellín, Colombia.

los llamados “países de alto riesgo”. De hecho, son un complemento de los préstamos del Banco Mundial y del BID en esta región, y ayudan a promover el desarrollo equilibrado de América Latina.

Sin condiciones políticas

Más aún, los préstamos chinos en América Latina no llevan condiciones políticas, pero, por lo general, requieren que los países prestatarios adquieran productos chinos o permitan que China les compre petróleo. En realidad, es una manera de reducir el riesgo de préstamos impagos, ya que la mayoría de estos préstamos son para Venezuela, Argentina, Ecuador y otros países considerados de alto riesgo, para los que es difícil obtener una financiación en el mercado internacional de capitales. Si la banca occidental ofreciera préstamos a estos países, seguramente exigirían una mayor tasa de interés. De hecho, el tipo de interés sobre los préstamos que China ofrece a países como Venezuela, Argentina y Ecuador es muy inferior a las tasas de interés de los

préstamos soberanos.

En cuanto a la creencia general de que China pide a América Latina y el Caribe pagar los préstamos con petróleo —conforme a su plan de “préstamos a cambio de petróleo”—, debemos explicar que, en realidad, lo que China está haciendo es comprar el petróleo de América Latina a precio del mercado, en lugar de exigir a los países prestatarios que paguen los préstamos directamente con el petróleo.

El informe de Gallagher señaló que, a diferencia de los países occidentales, quienes exigen a los países prestatarios seguir sus normas, China los trata en igualdad de condiciones como socios cooperantes. Simplemente, hace negocios con ellos. Por lo tanto, los países prestatarios de América Latina consideran que los préstamos de China son mucho más libres y sin interferencia.

La controversia en cuanto a las condiciones de los préstamos chinos en América Latina y el Caribe se concentra en la tasa de interés. Algunos creen que China está compitiendo con el Banco Mundial y el BID apo-

yándose en bajas tasas de interés. Sin embargo, el informe de Gallagher tiene un juicio más exacto sobre este caso. Señala que las condiciones de los préstamos chinos a los países latinoamericanos no son flexibles. En comparación con los del Banco Mundial y del BID, el tipo de interés en préstamos del Banco de Desarrollo de China es relativamente más alto. El informe de Gallagher también indica que la razón por la que el Banco de Exportación e Importación de China ofrece bajas tasas de interés es que este banco otorga a la vez préstamos de asistencia y préstamos comerciales, y no tiene intención de competir con la banca occidental.

Préstamos dedicados a la infraestructura

En cuanto al destino de los préstamos, el 87% está dedicado a los sectores de energía, minería, infraestructura, transporte y vivienda (EMITH, en inglés). Mientras tanto, los préstamos bancarios occidentales se orientan a los terrenos de gobierno, sociedad, medio ambiente, salud, entre otros. Los préstamos para proyectos de EMITH representan solo el 37% del Banco Mundial y el 29% del Banco Interamericano de Desarrollo. Es evidente que ambos prestan más atención a la “construcción del software”, mientras que los bancos chinos, a la “construcción del hardware” de la región.

El crecimiento económico de China en estos últimos 30 años ha demostrado que el desarrollo de la infraestructura y la inversión representan una gran proporción en el impulso de este crecimiento. Aunque el “modelo chino” tiene muchos problemas, sirve de referencia para los países lati-

noame
infraes
llevar
su estr
occide
y el B
presta
bienes
en rea
sición
dental

Los
vías d
sitan
na, qu
infrae

La
chino
destin
tructu
podría
mayo
te. En
ha he
prote
enorr
vía e
ción
en es
porta
Mun
el inf

Se s
infr

En
verti
en A
versi
2010
dóla
Chin
a la c
todo
decir
crec

noamericanos, que tienen muy poca infraestructura y están enfocados a llevar a cabo la modernización de su estructura industrial. Los bancos occidentales, con el Banco Mundial y el BID como sus representantes, prestan más atención a la mejora del bienestar social de la región. Esto es, en realidad, el resultado de la imposición del modelo de desarrollo occidental en América Latina y el Caribe.

Los países de dicha región están en vías de desarrollo. Por lo tanto, necesitan de préstamos como los de China, que están dirigidos a proyectos de infraestructura e industriales.

La mayor parte de los préstamos chinos para América Latina están destinados a proyectos de infraestructura y otros campos, los cuales podrían probablemente ejercer un mayor efecto sobre el medio ambiente. En los últimos cinco años, China ha hecho esfuerzos en términos de protección ambiental y ha logrado enormes progresos. Aunque todavía existe una brecha en comparación con los préstamos occidentales en este campo, la banca china se ha portado mucho mejor que el Banco Mundial de la década de 1980, según el informe de Gallagher.

Se seguirán orientando a la infraestructura

En la actualidad, China se ha convertido en el tercer mayor inversor en América Latina. Los flujos de inversión directa hacia dicha región en 2010 fueron de 10.540 millones de dólares. Sin embargo, la inversión de China en América Latina solo supera a la que el país hace en Oceanía, entre todos los continentes del mundo. Es decir, aún existe un gran margen de crecimiento para la inversión china

en la región.

Del 20 al 26 de junio de este año, durante la visita del premier chino Wen Jiabao a Brasil, Uruguay, Argentina y Chile, se firmaron más de 40 acuerdos de cooperación en las áreas de comercio, inversión, energéticos y minerales. China también propuso profundizar ampliamente la cooperación con estos cuatro países en los sectores de agricultura, silvicultura, ganadería y pesquería, y llevar a cabo una inversión y cooperación científica y tecnológica a gran escala.

Al final de la visita, Wen Jiabao señaló: "El Banco de Desarrollo de China tomará la iniciativa de crear un préstamo especial de 10.000 millones de dólares para promover la cooperación en el desarrollo de la infraestructura entre China y América Latina, incluyendo ferrocarriles,

carreteras, puertos, centrales eléctricas, redes de energía y telecomunicaciones, instalaciones estrechamente relacionadas con la producción y la vida del pueblo".

Se puede considerar que después de la visita del primer ministro, la cooperación de China con los países de América Latina y el Caribe se ha vuelto más estrecha, y los préstamos para esta región seguirán concentrándose en áreas como el desarrollo de la infraestructura, pero con un margen más amplio y un mayor volumen. China jugará un papel de promoción más importante en el proceso de modernización e internacionalización de América Latina y el Caribe. ☑

* Liu Ming es profesor adjunto de la Facultad de Finanzas de la Universidad Nankai, mientras que Wang Fajun tiene un posgrado en Finanzas en dicha casa de estudios.

贵州茅台

风来隔壁三家醉
雨过开瓶十里香

TELÉFONO: 0051 1 4420 550
Distribuidora Mar Latino S.A.C.