

UNIVERSIDAD NACIONAL
HEREDIA, COSTA RICA

ESCENARIOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE CHINA Y
AVANCES EN LAS RELACIONES COSTA RICA-CHINA

THAÍS M. CÓRDOBA R.

CATEDRÁTICA

COORDINADORA DE LA UNIDAD ASIA-PACÍFICO



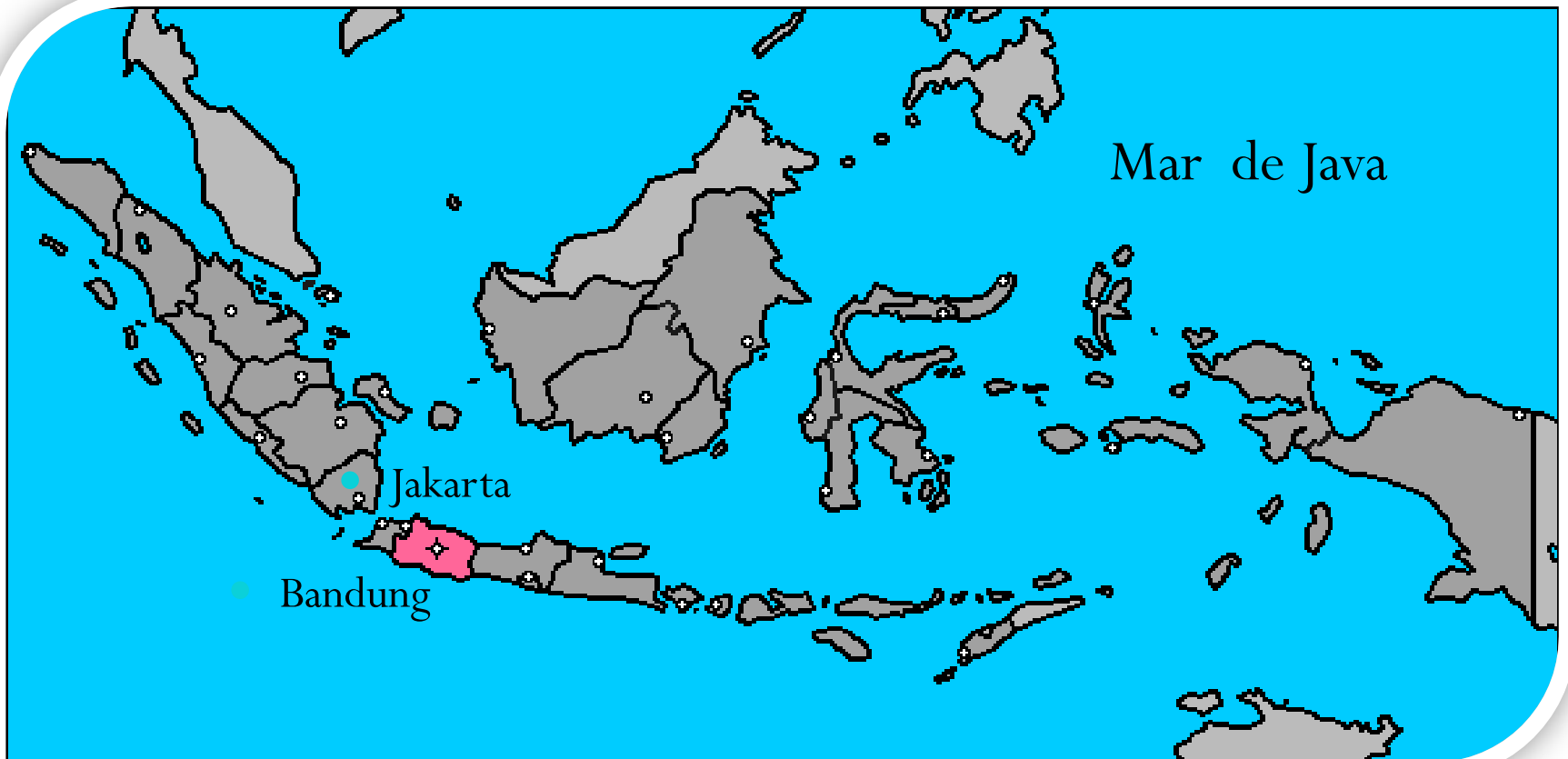
Índice

- Antecedentes de la Diplomacia China
- Desarrollo del Espíritu de Bandung. La República Popular China se inicia como actor en la política internacional.
- Análisis de la política Exterior
 - Escenario Político
 - Escenario Comercial
 - Escenario Militar
- Fricciones latentes de la Política Exterior China
- Estudio de caso: Relaciones China-Costa Rica
- Qué razones tomó en consideración el Dr. Oscar Arias para romper relaciones con la República de China
- Consideraciones finales

ANTECEDENTES DE LA DIPLOMACIA CHINA



La Importancia de la Conferencia de Bandung, Indonesia (1955)



Desarrollo del Espíritu de Bandung: China se inicia como actor en la política internacional

- Veintinueve países afroasiáticos, en su mayoría recientemente independientes (1955).
- se reunieron en Indonesia por primera vez para acordar una serie de principios históricos que guiaran las Relaciones Internacionales de los países no alineados; resaltando entre ellos: el respeto por la justicia y las obligaciones Internacionales.
- **Objetivos:**
 - Favorecer la cooperación económica y cultural Afroasiática.
 - Oponerse al colonialismo de las viejas metrópolis.
 - Establecer una alianza de Estados independientes de una corriente neutral con la política internacional entre las dos grandes potencias.

- Estuvieron presentes grandes líderes independentistas que dieron lugar a la filosofía del neutralismo positivo o MNA



Nehru, India



Sukarno, Indonesia



Tito, Yugoslavia



Nasser, Egipto



Zhou Enlai, China



Nkrumah, Ghana

Zhou Enlai (1898-1976): su aporte

- Introdujo los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica:
 - Respeto mutuo a la soberanía
 - Integridad territorial
 - No agresión
 - No intervención en asuntos internos
 - Igualdad y beneficios recíprocos



Guiada por estos principios China ha establecido relaciones con 169 países y efectuado intercambios de cooperación con más de 200 países en economía, comercio, cultura, científicos y tecnológicos. Y los Principios han sido la base de la Constitución Política de la RPCh.

RESOLUCIÓN 2758 – ASAMBLEA GENERAL (XXVI) ONU 1971

- Expulsión de Taiwán y reconocimiento de la legítima representante de China continental, la RPCh
(cada vez un mayor número de naciones establecía relaciones con la RPCh)
1964 Francia rompe con Taiwán y reconoce a la RPCh
- Restablecimiento de relaciones diplomáticas con Japón (1972) rotas desde 1962
- Reconocimiento de Estados Unidos (1979)
- Hacia 1981 pocas naciones continuaban relaciones con Taiwán, lo cual no afectó las relaciones comerciales internacionales.

ESCENARIO POLÍTICO

Acercamiento Chino a E.E.U.U. y resto del mundo

- ✓ Del 21 al 28 de Febrero de 1972, Mao invita Nixon a visitar China.
- ✓ Esta fue la primera visita de un líder estadounidense a China, desde la fundación de la RPCH a EEUU.
- ✓ El 25 de Abril del 2000 Jiang Zemin y el presidente de Sudáfrica Mbeki firmaron las relaciones diplomáticas entre los 2 países.
- ✓ El 23 de junio del 2003 el primer ministro Chino Wen Jiabao y el de la India Vajpayee, firmaron en Beijing la declaración sobre los principios para la cooperación entre la China y la India

¿Cómo China se ha comportado en la diplomacia globalizada?

- China ha tenido que intervenir contra el terrorismo, lo cual es una oportunidad para fortalecer sus relaciones con los Estados Unidos, y crear vínculos más estrechos con países de diferentes continentes, no sólo del asiático.
- China ha sido mediador en asuntos regionales candentes disuadiendo a Corea del Norte para que limite a usos pacíficos su potencial nuclear lo cual ha resultado una ardua tarea diplomática junto a países como Japón, Corea del Sur, EE.UU. y Rusia.
- China ha sido condescendiente con Taiwán para no perder el perfil de la exitosa política exterior que ha venido practicando.

DENG ENCAUZÓ A CHINA POR UNA NUEVA SENDA TRAS LA DESAPARICIÓN DE MAO

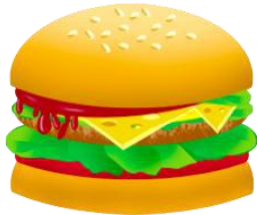
- La diplomacia China busca apuntalar desde el exterior el programa de “Crecimiento económico por cualquier vía” sin alterar la estabilidad social diseñada por Deng Xiaoping.
- Toda buena diplomacia no solo defiende los intereses económicos del país, sino también sus metas geopolíticas para garantizar la consolidación de China como una potencia diplomática en el escenario internacional.
- En virtud del temor que generó la política doméstica de China a sus vecinos, ha firmado una red de acuerdos con el resto de sus vecinos, tratados bilaterales, un acuerdo con la ASEAN y la propuesta de un amplio mercado próximo.

- ¿Una China poderosa estaría tentada a usar su poder militar para hacer reclamaciones de territorios, o se restringiría por las potentes fuerzas de la interdependencia económica global?



Grupo de Escenarios

Ascenso de China: algunos analistas opinan que para el 2030 China se convertirá en potencia hegemónica de Asia desplazando a EE.UU.



2030



USA



RPC



Mundo

¿Qué dicen los analistas?

- Estados Unidos y China: una amenaza para el equilibrio de poder.
 - Bergsten: Advierte el choque de una China liderada por Asia y una China dirigida por Estados Unidos.
 - Shambaugh: China está 20 años detrás de Estados Unidos en infraestructura y tecnología militar, razón por la que China se ha focalizado en definiciones menos tradicionales y más atractivas, definiciones de poder (*Softpower*). Dice que una forma de transición de poder de Estados Unidos a China es poco probable ya que China carece de atracción.

- Agnew: Asume que China tiene una ventaja estratégica.
- Sutter: Culpa a Estados Unidos por el vacío de poder desde el 9/11, lo que facilitó el aumento de la influencia China.
- Ikenberry & Lardy: Consideran la integración de China como la mejor forma de acoplar el creciente poder Chino.
- Shambaugh, Sutter & Gill: Interpretan a China como un participante responsable, en un sistema internacional abierto.
- Roy: La forma en que China maneja su relación con Japón, será indicación de la futura política exterior con países vecinos. Ascenso de China es importante para América Latina.

Algunos analíticos ven a los EE.UU. como el poder dominante en la arquitectura regional y otros lo ven como un actor clave en la zona en su función de equilibrio frente al poder creciente de China

- Mearsheimer ve el conflicto entre China y EE.UU. como algo inevitable por ser China el nuevo poder emergente, interesada en la redefinición del orden existente. Según el autor, el ascenso no puede ser pacífico y el resultado será *“an intense security competition between China and the U.S. with considerable potential for war”*.

ESCENARIO ECONÓMICO

Un modelo de desarrollo hijo del siglo XXI

Basado en exportar al resto del mundo manufacturas producidas a un costo relativamente reducido gracias a una oferta abundante de mano de obra barata.

Mercados externos exigen al gobierno chino estimular la industria doméstica y mercados claves como la alta tecnología, la energía, las finanzas, las telecomunicaciones, para lo cual necesita capital externo y el *know-how*.

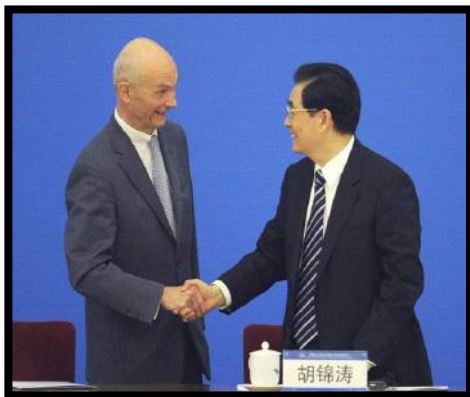
Diferente punto de vista

- 1978 es testigo de un cambio de perspectiva en la economía de la RPCh.

“La diplomacia China busca apuntalar desde el exterior el programa de “Crecimiento económico por cualquier vía” sin alterar la estabilidad social diseñada por Deng Xioping”.

El espectro universal

- Hecho relevante: a principios del milenio, China logra ingresar a la OMC.



- China creó un ambiente internacional favorable para la reforma y la apertura al exterior e inició una política de negociación, impulsó el desarrollo común y logró firmar acuerdos comerciales bilaterales más o menos en todas partes del mundo.



- Para la organización internacional los avances demuestran el valor de integrar un comercio más libre, con políticas de IED en reformas macroeconómicas y estructurales más amplias.

FRICCIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR CHINA

¿Guerra Comercial?:

La concepción del G2

Bergsten (2006) cree que China y EE.UU. son locomotoras del desarrollo económico mundial y la integración es beneficiosa para los dos y la división es dañina para ambos.

Este es el principal punto de apoyo para el diálogo económico estratégico China-EE.UU.

Las relaciones entre cualquiera de los dos países, no deben ser solo económicas, sino también políticas, diplomáticas, militares y culturales, y necesitan adaptarse y reajustarse para ser amistosas, armoniosas, de cooperación y ayuda mutua.

- La reciente crisis económica y financiera representó una gran oportunidad:
- Únicamente China logró afirmarse como la contraparte de los EE.UU.
- Un *status quo* formalizado por el G2. Este se refiere a una alianza económica entre China y EE.UU.
- Ambas naciones comparten la dirección económica global.
- Convertirse China en la contraparte de los EE.UU. ha traído una renovada oposición, en forma de iniciativas proteccionistas que podrían provocar una guerra comercial.
- En la etapa maoísta China se destacó por ser socio potencial comercial muy aislado de la palestra internacional e interacción con las potencias occidentales. Se notó su influencia con países de su entorno regional. (Domenach, 2006)

¿CÓMO EVITAR UNA GUERRA COMERCIAL?

1

- La situación entre China y EEUU sigue siendo tensa y podría degenerar fácilmente. EEUU no ha condenado ni sancionado a China por ser un “*currency manipulator*” aunque sí podría acarrearle sanciones en los procedimientos de la OMC.

2

- China debe hacer frente a los desequilibrios estructurales del comercio con los EE.UU. Al mantener su moneda barata con respecto a las demás, China ha logrado mantener que sus exportaciones sean más competitivas que las de países como Bangladesh, India, México y Vietnam.

ESCENARIO MILITAR

LAS FRICCIONES PARA CHINA

Las fuerzas militares y navales son otra área potencial de fricción. **China incrementa un 11,2 % su presupuesto de defensa para 2012***

China busca impedir que la US Navy acceda en su zona de influencia del Mar Meridional de China y asegurar las líneas de suministro naval desde el Golfo Pérsico

Situación tensa en la Península de Corea del Norte. Incidentes continuos en el Mar Oriental de China que culminaron en el 2010 con la crisis diplomática entre China y Japón y la suspensión del exporte de materiales estratégicos chinos esenciales para las industrias japonesas.

**Recopilado de <http://www.paraguay.com/internacionales/china-incrementa-un-11-2-su-presupuesto-de-defensa-para-2012-80501>*

Mar de la China Meridional

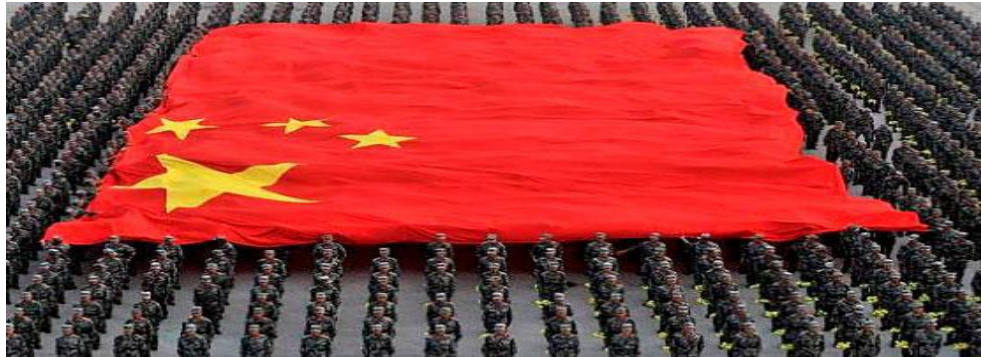


Continúan disputas por derecho de las islas Spratly entre: Vietnam, Filipinas, Malasia, Brunéi y Taiwán.

China reclama la soberanía completa de la isla Huangyan en el Mar de China Meridional.


COMPETENCIA DE CHINA EN EL PODER MILITAR

- Henry Kissinger (2012) en su artículo sobre “*The Future of U.S.-Chinese Relations: Conflict Is a Choice, Not a Necessity*,” hace referencia a la «creciente fuerza militar china lo cual él considera que no es un fenómeno excepcional. El resultado más inusual sería si la segunda economía mundial y el mayor exportador de recursos naturales a nivel mundial no tradujera el poder económico en una creciente capacidad militar.»




Fricción potencial de los mares chinos

- En Asia se ha generalizado el temor de que China pretenda utilizar su creciente fuerza marítima para dominar la explotación de las aguas, ricas en hidrocarburos, del Mar de China Meridional y su ruta de navegación, que son las de mayor tráfico marítimo del mundo.



Interés de China:
Riqueza que yace en el
fondo del mar



Interés de EEUU: Estratégico.
Lo cual muestra las futuras líneas
de falla (fault lines) geopolítica
en la zona (India juega un papel
estratégico).

El espectro regional

- La integración Económica Regional constituye un complemento al sistema mundial del comercio.
- Son de relevancia estratégica los siguientes acuerdos:
 - ASEAN (2002) considerado como el primer paso hacia una integración económica regional de Asia Sudoriental .
 - Nueva Zelanda (2008), el primero firmado por un país desarrollado con una economía emergente.

Tratados regionales

Firmados con:

- Chile (2004)
- Pakistán (2005)
- Nueva Zelanda (2008)
- Singapur (2008)
- Perú (2009)
- ASEAN (2010)
- Costa Rica (2010)

Negociados con:

- El Consejo de Cooperación del Golfo.
- Australia.
- Suiza.
- Islandia.
- Noruega.

ACERCAMIENTO ECONOMICO ENTRE CHINA Y TAIWAN

- Tras 59 años de tensiones con Pekín, el Presidente taiwanés Ma Ying-jeou, apuesta por mantener el “status quo” de su país, anómalo en el sistema internacional pese a tratarse de un estado soberano “de facto” supone aceptación al principio de “una sola China”; lo anterior con el fin de buscar un acercamiento estable con la RPCh que favorezca los aspectos económicos en ambos lados del estrecho, dejando al margen los temas sensibles inherentes a la relación.
- En su primera administración, Ma ha logrado normalizar las comunicaciones marítimas, aéreas y postales, flexibilizar las inversiones taiwanesas, estableció un plan económico que se concentró en 4 rondas de diálogo, alcanzando un total de 12 importantes e históricos acuerdos que culminan con el importante Acuerdo Marco de Cooperación Económica (AMCE).

¿QUÉ ES EL ACUERDO MARCO DE COOPERACIÓN ECONÓMICA?

- El AMCE es:
 - un tratado general llamado a establecer reducciones arancelarias
 - libre acceso a los mercados de ambos lados del Estrecho
 - protección a las inversiones
 - y la cooperación económica en áreas como la propiedad intelectual, entre otras
 - Estos antecedentes los contempla Taipei como el mecanismo indispensable para facilitar establecer un TLC con sus principales socios comerciales (EE.UU., Japón, la U.E. y los países miembros de la ASEAN.)

LOGROS DEL PRESIDENTE MA



Ma Yin-Jeou

El volumen del intercambio comercial anual entre ambos lados del Estrecho superó ya los 100.000 M de dólares. En los primeros 4 meses de 2010 aumentó un 67%, llegando a los 44.260 M de dólares.

Taiwán es la vigésima mayor economía a nivel mundial, a la vez es la decimo sexta economía exportadora y de acuerdo al foro económico mundial, ocupa la treceava posición mundial en competitividad (2011).

Una de las razones del progreso es la nueva política de Taiwán hacia la inversión de China continental.

¿QUÉ EXPECTATIVAS TIENE EL PRESIDENTE MA?

- Aumento de inversiones en Taiwán de empresarios extranjeros y países vecinos.
- Multinacionales encontrarán a Taiwán más atractivo como base para explorar el mercado chino
- Será un acuerdo meramente económico y elude los términos políticos en que debe referirse a ambos lados del Estrecho

RELACIONES CHINA-COSTA RICA: *UN ESTUDIO DE CASO*

Avances de las Relaciones Diplomáticas entre China- Costa Rica



Relaciones Diplomáticas China-Costa Rica y el TLC

1 de Junio de 2007

Costa Rica rompió relaciones diplomáticas con Taiwán

Esta decisión

desintegró el bloque centroamericano de apoyo a Taiwán

Beijing sospecha que

Taiwán apuesta por la independencia y no puede tolerar sus esfuerzos por expandir su espacio internacional.

Los taiwaneses apoyan

el esfuerzo por agrandar el espacio internacional a pesar de que cause fricción entre la China continental y Taiwán

Entrevista al Dr. Oscar Arias Sánchez, Presidente de la República de Costa Rica, para el Artículo "The Establishment of Diplomatic Relations with China: A Study of Costa Rica's Rationale". en *The Journal of Comparative Asian Development*, (Volume 8, Issue 2, October 2009) con el Dr. Joseph Cheung y la Catedrática Thaís M. Córdoba.

▪ ¿Usted cree que tiene el apoyo del pueblo sobre esta decisión?

▪ **Presidente Arias:** *"Creo que la gente costarricense entiende y comparte mi objetivo de aumentar las oportunidades económicas para todos nosotros."*

▪ ¿Por qué la relación entre Taiwán y Costa Rica dejó de ser sostenible?

▪ **El Presidente Arias:** *"Nuestra decisión se basó en preocupaciones prácticas y los mejores intereses de Costa Rica, no se debió a ningún incumplimiento de parte de Taiwán o nuestra relación con Taiwán".*



- ¿Espera que su decisión sea la más beneficiosa para
Costa Rica?

Presidente Arias: *"Yo ciertamente así lo creo. Los posibles beneficios para Costa Rica y su pueblo fueron mi principal motivación para llevar a cabo esta decisión, como es el caso de cualquier decisión que hago. Esta fue una elección pragmática. Costa Rica, es una pequeña nación que trata de mejorar su acceso a los mercados y lograr un mayor éxito económico, no se puede pasar por alto uno de los mayores mercados del mundo. Nuestros intercambios económicos con China han aumentado significativamente en los últimos años, y el establecimiento de relaciones diplomáticas es un práctico y lógico paso.*

Nuestra elección no tiene nada que ver con un cambio ideológico o de la política mundial, sino que fue un acto de realismo básico. El momento llegó, es la hora de elegir entre China y Taiwán, significaba escoger a Taiwán sobre Costa Rica y sus intereses, y eso es algo que no quería hacer".



¿Podrá Costa Rica beneficiarse de un TLC con la segunda economía mundial?



Tratado de Libre Comercio
entre Costa Rica y China

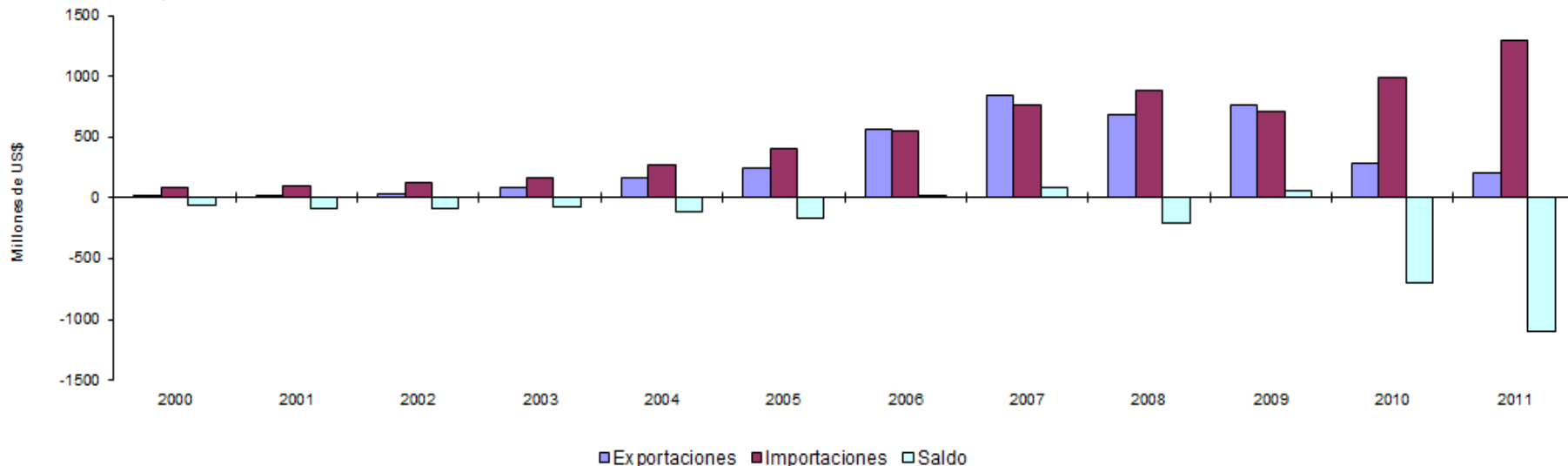
Costa Rica: Intercambio Comercial con China 200-2011

Millones US\$

Comercio	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Exportaciones	12,7	13,8	33,7	88,9	163,3	244,7	558,3	848,2	680,0	767,1	288,2	199,7
Importaciones	78,7	100,6	121,6	160,2	272,5	409,2	554,0	763,2	887,8	711,6	989,1	1.297,5
Saldo	-66,0	-86,7	-88,0	-71,3	-109,3	-164,5	4,2	85,1	-207,8	55,5	-701,0	-1.097,8
Comercio total	91,3	114,4	155,3	249,0	435,8	654,0	1.112,3	1.611,4	1.567,7	1.478,7	1.277,3	1.497,2

*No incluye Hong Kong

Fuente: PROCOMER y BCCR.

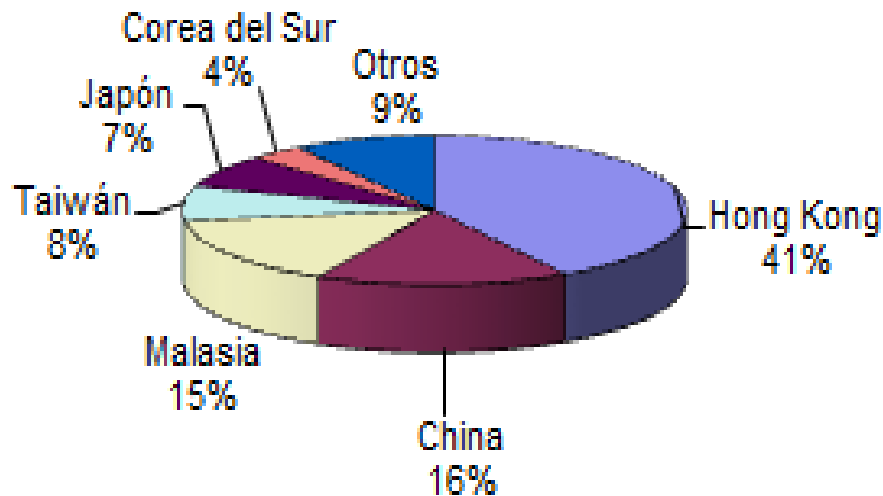


- El gran volumen de producción de China hace que el costo unitario sea decreciente, así la oferta de Costa Rica no aprovecha los beneficios derivados de las economías de escala. Costa Rica debe de utilizar y expandir las cadenas de valor para incrementar la competitividad nacional y regional.
- Tenemos sesgos anti-exportadores, entre ellos: Limitada infraestructura portuaria, e insuficiente terminales aéreas y de carga; así como red de frío en puntos de carga y descarga, altos costos operativos en puertos y aeropuertos marítimos encarecen la oferta exportable costarricense. A lo anterior se suman engorrosos procesos burocráticos y barreras no arancelarias que aumentan los costos de transacción comercial.

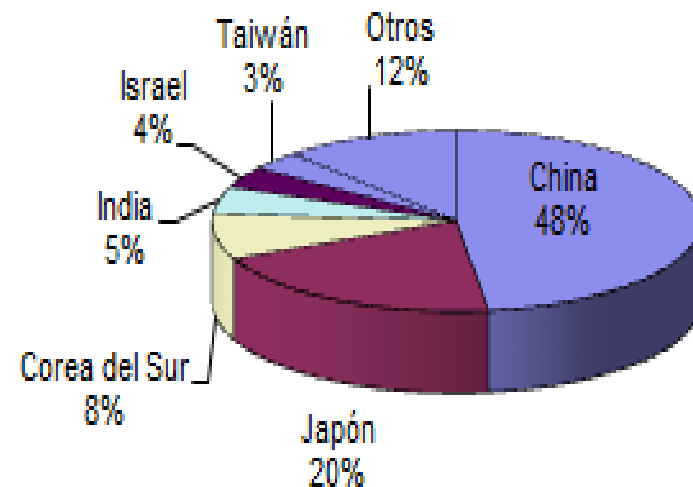
- Convergencias estratégicas: Gran parte de los productos de Costa Rica, también son ofertados por países vecinos al mercado chino. La diferencia la debe hacer Costa Rica en términos de calidad y valor agregado.
- Aumentar actividad promocional, implica aumentar esfuerzos por PROCOMER para buscar mayor número de nichos de mercados. Se deben trabajar misiones comerciales, eventos promocionales, show rooms en China.
- Buscar el potencial más en inversiones en Costa Rica en lugar de buscar exportaciones hacia China.

Importaciones y Exportaciones provenientes de Asia

Costa Rica: exportaciones a Asia, 2011



Costa Rica: importaciones provenientes de Asia, 2011



PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN COSTA RICA-CHINA

Principales productos importados, 2011

Descripción	Part. Rel.
Textiles y confección	10,9%
Teléfonos celulares	7,8%
Calzado	5,4%
Llantas	2,8%
Partes de teléfonos	2,3%
Productos laminados de hierro o acero	2,0%
Otros aparatos de transmisión o recepción de voz, imagen u otros datos	1,8%
Máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos, portátiles	1,6%
Circuitos integrados y microestructuras electrónicas	1,5%
Tapones y tapas de metal común	0,1%
Otros	63,9%

Fuente: BCCR.

Principales productos exportados, 2011

Descripción	Part. Rel.
Circuitos integrados y microestructuras electrónicas	72,0%
Materiales eléctricos	7,4%
Agrios (cítricos) preparados o conservados	2,9%
Madera en bruto	2,4%
Desperdicios y desechos de cobre	2,1%
Trozos, hojas o placas de cueros preparados después del curtido o del secado y cueros y pieles apergaminados, de bovino, incl. el búfalo, o de equino, depilados	1,6%
Partes para emisores y receptores de televisión, radio, y similares	1,6%
Partes para asientos de vehículos automóviles	1,4%
Desperdicios y desechos de aluminio	1,3%
Plantas ornamentales	1,1%
Otros	6,2%

Fuente: PROCOMER.

99.6% de las exportaciones ticas a China no pagarán aranceles

- Exportamos a China entre otros productos: tilapia, camarón, flores, plantas, cacao, yuca, pinturas, chocolates, palmito, ron y cueros e importamos de China: materias primas textiles, instrumentos musicales y calzado para deporte, maquinaria pesada para agricultura.
- Con la entrada en vigencia del TLC , el 1 de agosto del 2011, el 99.6% de las exportaciones costarricenses totales a ese mercado ingresarán sin pagar aranceles, lo cual constituye una ventaja para aumentarlas.

- **Ex-presidente Arias:** “ Costa Rica es una pequeña Nación, que trata de mejorar su acceso a los mercados para obtener un mayor éxito económico, **no se puede pasar por alto uno de los mayores mercados del mundo, nuestro intercambio económico con China ha aumentado significativamente en los últimos años y el establecimiento de relaciones diplomáticas era un paso práctico y lógico que teníamos que tomar**”



La oferta Exportable Costarricense

Durante el 2011 se identificaron 2,416 empresas exportadoras de Costa Rica, 90 de estas realizan exportaciones hacia China.

- Un 68% de las empresas exportadoras cuentan con menos de 100 empleados. (*PROCOMER, Censo exportador 2011*).

Las empresas grandes son las que generan el mayor aporte al valor exportado en el país (90%).

- Las MIPYMES generan el 10% restante.

Consideraciones finales

- Tres razones existen por las que la negociación de un TLC con China resulta sumamente atractivo para Costa Rica.
- 1. La economía china es la más dinámica del mundo en cuanto a crecimiento y a la vez la más poblada del planeta, **lo que hace que la mejora en las condiciones de vida de sus habitantes les permita demandar más productos y servicios.**
- La producción de China no será capaz de satisfacer la demanda interna y ello continuará abriendo oportunidades de exportación para los demás países.

TLC's suscritos con EE.UU. UE, Canadá, Chile, Perú, Singapur, por ejemplo

- 2. China es, por sus elevadas tasas de ahorro interno y su elevado nivel de crecimiento económico, una de las economías de mundo con mayor capacidad de inversión, lo cual abre una serie de oportunidades excepcionales para un país como CR, que sustenta gran parte de su modelo de desarrollo en la atracción de IED y ofrece múltiples atractivos a los inversionistas en razón del acceso preferencial que tiene gracias a los TLC's .
- 3. Un TLC con China resulta estratégico para CR en la línea de continuar el proceso de diversificación de sus flujos de comercio. Es deseable que sus socios comerciales ganen participación en las importaciones y exportaciones de CR, porque eso hace que el país sea menos susceptible a las fluctuaciones económicas de un país determinado.



MUCHAS GRACIAS !

谢谢