

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

Introducción

- El régimen en la tenencia de tierra prevalecido en ambas naciones, por un lado, ha propiciado la migración masiva de campesinos desde zonas rurales a las urbanas ante la necesidad del crecimiento económico; por su parte, ha implicado al menos dos obstáculos en el proceso de urbanización.
- Incremento importante en el precio de la tierra ante la expansión de zona urbana
- Campesinos no podían dejar la tierra de manera completa y permanente
- Para superar estos retos, ambos países han emprendido acciones con propósito de adecuar los regímenes en la tenencia de tierra (en México se efectuó la reforma agraria en 1992; en China se promulgó la ley para legitimar la transferencia en el derecho de usufructo de la tierra en 2003)

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- Este estudio se concentra en el análisis de los principales factores que han impedido a los campesinos de abandonar su tierra de manera completa y permanente:
 1. La inseguridad económica,
 2. Los tratos diferenciados entre los nuevos residentes y los locales,
 3. La falta de visión a largo plazo.
- Como se podrá apreciar, la separación definitiva entre los campesinos y la tierra es la única solución para aliviar las presiones de población sobre la tierra en ambos casos a pesar de ser un proceso largo y complicado.

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- Los procedimientos legales del reparto consistían en tres aspectos básicos, que incluían
 1. La restitución de tierras, bosques y aguas, para los pueblos que habían sido despojados de ellos durante la época de conquista y posteriormente la colonización (comunidades);
 2. La dotación, de acuerdo con la cual, los grupos de campesinos (núcleo de población) que carecieran de tierras o no las tuvieran en cantidad suficiente para satisfacer sus necesidades, tenían derecho a ser dotados con propiedades “afectables”;
 3. La creación de nuevos centros de población, para el reparto de tierras ubicadas en lugares poco poblados.

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

Nivel de urbanización registrado en ambas economías en la actualidad:

- México: más de 80% se considera como habitantes urbanos (localidades con una población mayor de 2,500 habitantes)
- China: aproximadamente 50% se considera como habitantes urbanos.
- Comentarios: En primer lugar, número de habitantes por localidad vs registro de población por herencia.
- En segundo lugar, localidades juntas separadas por una avenida o por un arroyo.

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- Dos versiones sobre el régimen colectivo:
 1. De la vertiente moderada persistió el ideal de la propiedad privada como el resultado final del sistema ejidatario y, para hacerlo realidad, se efectuó la parcelación de algunas de las tierras asignadas a los ejidos, que originalmente no debieron haber tenido menos de 20 hectáreas.
 2. De la vertiente radical se insistió en la importancia atribuida a las tradiciones comunales y, por ende, un componente clave del ejido fue el área para uso comunitario asignada a cada ejido.

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- Como se puede observar, de 1940 a 1970 cuando la economía mexicana entró la fase de expansión predominó la versión moderada que consideraba el reparto de la tierra como una política transitoria cuyo propósito es lograr la estabilidad en el medio rural y garantizar la paz social. De esta manera, el aumento en la eficiencia de producción agrícola y el mejoramiento en el nivel de vida de los campesinos a través de la explotación de la tierra son tareas subordinadas para las comunidades y los ejidos
- Así pues, las inversiones públicas y los apoyos gubernamentales a la producción agrícola se concentraban en la agricultura privada que se distribuía principalmente en los estados del norte, mientras que el sistema social mantenía la reproducción de mano de obra barata y la producción de alimentos básicamente para el autoconsumo

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- Como es bien sabido el actual sistema de producción agrícola en primer lugar cubre casi la totalidad del territorio chino a pesar de la existencia escasa de tierras cultivables cuya propiedad es de estado y es administrada bajo un esquema totalmente distinto que no está considerado en este estudio.
- El régimen colectivo no solamente ha funcionado como unidad de organización básica e indispensable para la estabilidad del sistema socialista, sino también ha desempeñado el proveedor principal de alimentos y materias primas en el proceso de la industrialización y del crecimiento económico durante los últimos 60 años aproximadamente, sobre todo de 1949 a 1980.
- Desde este ángulo, los campesinos, la producción agrícola y el campo se han sido considerados como elementos fundamentales e integrales dentro de la nación en todos sus aspectos

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- De acuerdo con cifras registradas en 2010
 1. El valor agregado generado en el sector primario descendió hasta 10.1 por ciento dentro de su producto interno bruto a precios corrientes, mientras que la población rural prácticamente se encuentra en el mismo porcentaje que los residentes urbanos (50.5 y 49.5 por ciento, respectivamente) durante el mismo lapso.
 2. Por su parte también es importante mencionar que las actividades agrícolas se han quedado atrasadas en su integración a la economía global en comparación con los demás sectores económicos. Así pues, la suma de las exportaciones y de las importaciones representa en un nivel aproximadamente de 20 por ciento dentro del valor agregado generado por los productos agrícolas en contraste con el mismo indicador registrado por los bienes no agrícolas, de 60 a 70 por ciento.

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- La reforma agraria además de reactivar la producción agrícola, también rompió el estado estacionario en el movimiento de los factores productivos entre zonas rurales y urbanas, entre el sector agrícola y los demás a pesar de ser un proceso lento y con dificultades.
- Dentro de este suceso lo más destacado fue que millones de campesinos dejaron de trabajar en la tierra y al mismo tiempo no se han registrado migraciones masivas desde las zonas rurales a las urbanas, tal como se había observado en otros países cuando se efectuaban la industrialización y la urbanización.
- De acuerdo con cifras de 2008, 151 millones trabajadores rurales se encontraban contratados por esta modalidad de negocios; esto es, 26 millones superior a los registrados en 1998. En términos anuales, 2.6 millones nuevos puestos del trabajo en promedio de 1999 a 2008 por año, en contraste con casi 4.8 millones de 1978 a 1998

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- El gran número de puestos del empleo generados de 1978 a la fecha definitivamente ha funcionado para arraigar los campesinos a vivir en su lugar de origen y, de tal manera, ha impedido la migración masiva de ellos desde el campo a las ciudades.
- Sin embargo, la otra cara de la misma moneda es que las localidades siguen manteniendo vigentes los campesinos dedicados a las empresas rurales dentro de su registro de habitantes locales.
- Esto implica que igual que los demás miembros de la comunidad, los trabajadores no agrícolas gozan los mismos derechos y obligaciones incluyendo el acceso a la tierra al momento de repartir la tierra colectiva a sus habitantes del mismo pueblo.
- De parte de los trabajadores ellos mismos tampoco se encuentran dispuestos de perder esos derechos y obligaciones, sobre todo en el caso relacionado con el acceso a la tierra.

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- Por un lado, la tierra se está considerada como un activo vital en la generación de ingresos y de otros beneficios no monetarios. A pesar de la importancia decreciente como una fuente de ingreso para los hogares rurales, las actividades agrícolas siguen generando varios beneficios importantes para las familias, además de los económicos.
- Precisamente por consideraciones no económicas el mercado de transferencia o arrendamiento del título en el uso de la tierra es percibido como imperfecto.
- En consecuencia frecuentemente los campesinos se encuentran renuentes a transferir sus derechos en el acceso a la tierra a terceros a través de convenios de arrendamiento aunque el precio de renta es mayor al beneficio que se podría obtener mediante la explotación directa de la tierra.

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- Por otro lado, el actual sistema de producción agrícola y del acceso a la tierra por parte de los campesinos facilita a los habitantes rurales en la obtención de alimentos básicos por la vía de autoconsumo y;
- De esta manera provoca la disminución en la demanda en los mercados y los precios de productos agrícolas (precios de asombra).
- Sin embargo, una vez que los campesinos efectúan las transferencias del título en el uso de tierra de manera sea temporal o permanente, los alimentos de autoconsumo se transformarán de inmediato a los por adquisición en el mercado, lo cual podría generar ciertas incertidumbres relacionadas con la oferta y la demanda de los alimentos y con las fluctuaciones de precios.
- Esto significaría un elemento adicional para un mercado imperfecto en la transferencia del título en el uso de tierra

Régimen de la tenencia de tierra y proceso de urbanización ante la migración del campo a la ciudad

-Estudios empíricos de China y México ante las reformas agrarias-

- Finalmente, el arraigamiento de los campesinos en la tierra y la actitud negativa de ceder los derechos en el acceso de la tierra también están relacionados con el actual régimen de administración poblacional (Hukou).
- Los campesinos han sido tratados de manera distinta e injusta con respecto a los urbanos. Cuando ellos trabajan y viven en las ciudades, además con frecuencia se encuentran en una posición desventajosa a competir un puesto del trabajo con los habitantes locales; su registro de población (Hukou) como residente rural no les permite recibir la misma atención médica, educativa, de vivienda y de las demás medidas de seguros sociales tanto para ellos mismos como para sus hijos.
- Para obtener estos accesos el actual sistema en administración de población exige un costo adicional en algunos aspectos mientras que en otros sencillamente están cerrados.
-