

**El Dragón redescubre el Sur: un análisis crítico
del patrón de relaciones entre China-Sur Global
en la nueva configuración política y económica
internacional**

Javier A Vadell
PUC Minas - CNPq
Grupo de Pesquisa sobre As Potências Emergentes

2009: China-Sul Global

Relaciones prioritarias

- ❑ prioridad de asociaciones estratégicas con los países del Sur Global
- ❑ la creciente importancia de los vínculos económicos
- ❑ países del Sur Global considerados como aliados en la Arena Internacional y en las Organizaciones Internacionales

Cuestiones generales

- * ¿Cuáles son las implicaciones políticas, en los planos doméstico e internacional, para los países del Sur Global – destacando América Latina – de la creciente presencia económica de la RPC en el siglo XXI?
- * ¿En qué medida la ascensión de China desafía los postulados neoliberales del capitalismo contemporáneo, su superestructura institucional, las Instituciones Económicas Multilaterales de Governaza (IEMG) y, por lo tanto, la hegemonía de los Estados Unidos?

Cuestiones específicas

- * ¿Qué pretende China de los países del Sur Global, específicamente en las regiones de América Latina y de África?
- * ¿Cuáles son las modalidades de vínculos económicos de la RPC con los países de las regiones mencionadas (América Latina y África)?
- * ¿Qué rol juegan las nuevas instituciones bancarias chinas Red de Bancos de Desarrollo de China (RBDC) en este proceso expansivo regional y global?

Neoliberalismo

- * En el plano global, el neoliberalismo se articula bajo el liderazgo de una clase capitalista global financiera y corporativa, que si bien fue afectada por la crisis económica de 2008, mantiene fortalecida la red global financiera, comercial y de inversiones. Los actores que conectan las redes de poder global (*network power*), son fundamentalmente instituciones: los Estados, las corporaciones transnacionales, las entidades económicas multilaterales de gobernanza
- * En este plano la red de poder del neoliberalismo globalizado hegemónica está siendo desafiada por un contramovimiento articulado por lo que nosotros denominamos como Red de Bancos de Desarrollo de China (RBDC).

Neoliberalismo

- * En los planos locales, nacionales y regionales constantes resistencias al modelo neoliberal fueron ocurriendo en los países en desarrollo, principalmente después de la crisis económica de 2001, cuestionando el rol del Estado atribuido por la doctrina del liberalismo económico y sus políticas basadas en la trilogía:
 - * a) privatizaciones;
 - * b) desreglamentaciones/re-reglamentaciones que incluyen las reformas de flexibilización laboral; y
 - * c) liberalizaciones unilaterales del comercio y las finanzas

Neoliberalismo

- * El tercer plano es lo que comúnmente se conoce como el “Consenso de Washington” (CW) entendido como red de poder global mediada por las instituciones económicas multilaterales de gobernanza (IEMG). El enlace material e ideológico que liga las redes de poder global entre los países en desarrollo y los centros neurálgicos de poder económico y político internacionales, liderados por los Estados Unidos. En este proceso de vínculo Norte-Sur el gobierno de los Estados Unidos y las IEMG fueron determinantes como componentes institucionales orgánicos de las redes de poder transnacional del neoliberalismo global hegemónico.

2001

- * Ingreso de la RPC a la Organización Mundial de Comercio (OMC) en 2001 y su necesidad creciente por recursos naturales y *commodities* para estimular su crecimiento y su industria, la política externa china se orientó hacia afuera - *going out/going global* con clara aproximación a los países productores de *commodities* y abundantes en recursos.
- * China podía considerarse el motor y la fábrica de la economía global y una potencia en los siguientes sectores: cadenas de comercio global, mercado de *commodities* y manufacturas, y en el sector energético El año 2001 también coincide con una
- * Crisis económica global - crisis sobretodo del paradigma neoliberal como modelo de desarrollo para los países periféricos -
- * Atentados terroristas 11/09. “Guerra al Terror”, declarada por George W. Bush (Jr.), presidente de los Estados Unidos

- * Los acontecimientos destacados ayudaron a socavar las bases de la red de poder global Norte-Sur, fundamentada en los preceptos del neoliberalismo económico, conocida vulgarmente como Consenso de Washington (CW)
- * La variable 'China' y el denominado 'boom de las commodities', en alguna medida, ayudó a desplazar una red económica de poder global por otra, que no necesariamente se asemeja a una típica relación Norte-Sur, pero que tampoco reúne criterios de cooperación Sur-Sur destacado por algunos especialistas
- * Denominamos esa red económica de poder global como Consenso Asiático (CA), donde convergen intereses de los países en desarrollo del Sur Global con los de la RPC

Convergencia de intereses económicos China-países de América Latina (Suramérica)

- * Tres variables debemos tener presente para la consolidación de este proceso:
 - * 1) la política exterior china basada en los cinco principios de coexistencia pacífica;
 - * 2) la dinámica del capitalismo global y la crisis económica de 2001, que afectaron la credibilidad de la dimensión espacial nacional del modelo de desarrollo neoliberal en muchos países del Sur Global, principalmente en América Latina; y
 - * 3) La necesidad creciente de China por recursos naturales y energéticos, sumado a su abundancia de divisas para financiamiento de diverso tipo y promover la Cooperación Internacional.

* .

- * Podemos diferenciar tres fases del relacionamiento Chino con América Latina y el Sur Global que evolucionan de manera acumulativa y que están en consonancia con su mayor peso en el capitalismo global.
 - * La primera fase es la comercial, seguida y complementada con la
 - * segunda fase, de inversiones (principalmente, pero no exclusivamente, orientadas a recursos naturales y extractivos) y ayuda.
 - * La tercera fase, que denominamos financiera-monetaria impulsada por la RBDC, que representa el mayor desafío en el plano regional al CW y en el plano global al multilateralismo y la gobernanza económica internacional liderada por los Estados Unidos. De la misma manera, este proceso no es aislado y forma parte de una estrategia china global de internacionalización de su moneda, el Renminbi o Yuan.

3 fases y 8 modalidades -

1. Fase comercial

- * 1.1 crecimiento impresionante del comercio entre China y el Sur Global desde inicios del siglo XXI. Con la aceptación de RPC a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en el año 2001 y la consiguiente estrategia política china de “*going out*”, debido, entre otras razones, a la escasez estructural china de recursos naturales para mantener el crecimiento de su economía. De esta manera, se fue conformando una red de comercio complementar cada vez sólida entre China, como exportador de productos manufacturados para el ‘Sul Global’ y como importador de *commodities* y recursos naturales. Este aspecto, quizás, sea el más investigado por la literatura especializada sobre las relaciones China-AL.

2.Fase: préstamos, inversiones y ayuda

- * 2.2. Rol de donador (*aid donor*), otorgando ayudas, estimulando proyectos sociales y financiando perdón de deudas soberanas. Algunos autores encuadran este tipo de relacionamiento, no sin controversias, en la categoría de la Cooperación Sur-Sur (CSS).
- * 2.3. Préstamos en condiciones preferenciales, que en casi todas las circunstancias favorecen a las empresas chinas. Las modalidades pueden ser diversas, no obstante, podemos destacar casos como los contratos de “*oil for infrastructure*”, como en el caso de Angola e inúmeros casos de préstamos a tasas preferenciales.

2.Fase: préstamos, inversiones y ayuda

- * 2.4. Las inversiones orientadas a la exploración y extracción de los recursos naturales y energéticos (*resource-seeking investments*)
- * 2.5. Promoción por parte de la RPC de “zonas económicas especiales” (ZEE) con apoyo del Ministerio de Comercio de China (MOFCOM). El objetivo es crear diecinueve ZEEs. Actualmente están en construcción dieciséis: diez en Asia, siete en África e dos en América Latina (Quizás la forma menos conocida)
- * 2.6. Instalaciones de fábricas/empresas chinas que producen para terceros mercados. Esta modalidad es más común de ser observada en África, pero también en el Sudeste Asiático

2.Fase: préstamos, inversiones y ayuda

- * 2.7. Inversiones chinas en diversos proyectos de infraestructura. La gran mayoría de las inversiones chinas hacia los países del Sur Global se concentran en los sectores extractivos (minería, petróleo) y agricultura. Sin embargo, existe una correlación directa entre el proceso de expansión económica china y las inversiones (en el país y externas) en infraestructura. Obras como Puertos, rutas, usinas eléctricas, ferrocarriles y de construcción representan inversiones directamente funcionales a la estructura y dinámica comercial

3. Tercera fase: Financierización de los vínculos y creciente rol de la RCBD

- * 3.8. Finalmente, una nueva modalidad es la facilitación financiera bancaria. Los préstamos de sistema financiero chino por medio de la Red de Bancos de Desarrollo de China (RBDC) están en pleno avance

Conclusiones

- * Debemos destacar que este proceso de expansión económica de China en el Sur Global tiene una relación compleja y contradictoria con la crisis del modelo de desarrollo neoliberal, que llegó a un agotamiento en el año 2001 y se ha mostrado incapaz de promover un nuevo proceso de acumulación capitalista. La crisis económica de 2008 también ayuda a reforzar esta premisa.
- * De esta manera, inversiones en infraestructura se constituyen en una variable fundamental para que el dinamismo del capital continúe a superar barreras. En la esfera internacional y de la economía global, ni el Banco Mundial ni el FMI poseen líneas de financiamiento para obras de infraestructura, como tampoco serían capaces de financiar ese sector teniendo en cuenta la demanda internacional. La demanda por inversiones en infraestructura fue explicitada por varios mandatarios de países asiáticos, africanos y de América Latina.

Conclusiones

- * En las esferas domésticas, las sociedades nacionales, en un contexto crítico de fin del 'boom de las commodities' se enfrenan a un difícil dilema o desafío:
- * en primer lugar, una nueva manera de pensar el rol del Estado y la sociedad, su difícil financiamiento y las consiguientes dificultades que significa realizar este tipo de obras fundamentales y,
- * en segundo lugar, la tentación china que en este escenario se presenta para los países menos desarrollados del Sur Global.