

**Cuarto Seminario Internacional
“América Latina y el Caribe y China:
condiciones y retos en el siglo XXI”
Ciudad Universitaria, Ciudad de México**

**El Foro de Cooperación China-Europa
Central y Oriental (Foro 16 + 1) y la
Iniciativa Cinturón y Ruta de la Seda**

Presenta: Manuel Rocha Pino

28 de mayo de 2018

Contenido

- 1.- La relación República Popular China-Europa del Este (1949-2018)
- 2.- Objetivos y Estructura del Foro 16+1
- 3.- El Foro 16 + 1 y la Iniciativa Cinturón y Ruta de la Seda (CYR)

Miembros del 16 + 1: China +

11 países miembros de la Unión Europea (UE):
Bulgaria, Croacia, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Lituania, Letonia, Polonia, Rumania y la República Checa

5 países no miembros de la UE: Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia, Montenegro y Serbia.

División Geopolítica del Foro 16 +1

China +

La región de Europa del Este: Diversidad en lo económico, lo social y en los discursos de sus políticas exteriores

- 1.- Países bálticos: Estonia, Letonia, Lituania
- 2.- Países del Grupo de Visegrado: Eslovaquia, Hungría, Polonia, República Checa (mayores socios comerciales y destinos de inversión de China en la región; interés en presentarse como los líderes europeos del Foro 16+1)
- 3.- Bulgaria y Rumania (Balcanes Orientales, miembros de la UE)
- 4.- Croacia y Eslovenia (Balcanes Occidentales, miembros de la UE)
- 5.- Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia, Montenegro y Serbia (Balcanes Occidentales, no miembros de la UE)

1.- La relación República Popular China-Europa del Este (1949-2018)

1- Guerra Fría (1949-1989)

- a) Amistad sino-soviética (1949-1960)
- b) Ruptura sino-soviética (1960-1989)

2.- Posguerra Fría (1989-2018)

- a) Distanciamiento ideológico hacia China (1989- 2010): transiciones económicas y políticas en Europa del Este
- b) Hostilidad estratégica: Incorporación de Hungría, Polonia y Rep. Checa a la OTAN en 1999
- c) Ampliación de la UE en 2004: alineación con EEUU, negativa al levantamiento del embargo de armas contra China (2005)

3.- Periodo de crisis económica mundial y en la UE: aproximación en términos pragmáticos (2010-2018)

- Nueva generación de líderes: Victor Orban en Hungría (1998-2002) y (2010); Bronislaw Komorowski (2010-2015) y Andrzej Duda (2015) en Polonia); Milosz Zeman en Rep. Checa (2013)

1.1- Origen del Foro 16 + 1

- 1.- Aproximación China-Europa del Este durante el contexto de la crisis económica:
 - a) Bilateral: Asociaciones estratégicas (AE); Serbia (2009); Polonia (2011); Hungría (2016); Rep. Checa (2016)
 - b) Aproximación multilateral en comercio e inversiones:
 - Primer Foro de Cooperación China-Europa del Este en Budapest (de junio de 2011); asociación estratégica sino-polaca (diciembre de 2011)
 - Segundo Foro de Cooperación China-Europa del Este en Varsovia (abril de 2012): se acuerda instalar un Secretariado del Foro en Beijing
- 2.- La relación China-UE: redefinición a partir de 2010: prioridad de las relaciones económicas (pragmatismo) y subordinación de la agenda normativa
 - Contexto de la crisis entre 2010-2011: a) diciembre 2010- enero 2011 apoyo a la compra de deuda de Grecia, Portugal y España
 - b) Octubre de 2011: se pospone la Cumbre China-UE a petición del Consejo Europeo
 - c) Noviembre de 2011: Asistencia de Hu Jintao a la Cumbre del G-20 en Cannes: China y la crisis en la UE
- 3.- Dos variables en el origen del Foro 16+1: a) debilidad de la UE; b) invitación de los miembros de la UE (y otros países europeos) a las inversiones de China;

2. Objetivos y Estructura del Foro 16 + 1

- 1.- Objetivos: cooperación económica favorable a las empresas chinas; pragmatismo; sin condicionalidad política
 - 2.- Dos experiencias en la conformación de mecanismos de cooperación:
 - a) Foros de cooperación regional: Foro China- África (FOCAC, 2000); Foro China-CELAC (2015)
 - b) Objetivos: Foro de cooperación económica; pragmatismo; cooperación Sur-Sur
 - Diferencias: las cumbres son anuales en el Foro 16+1; no existe una agenda política como en el FOCAC: (multipolaridad, anticolonialismo; “democratización de las relaciones internacionales”)
 - 2.- Asociación estratégica China-UE:
 - Cumbre anual de alto nivel; diálogos sectoriales como proceso de institucionalización; pragmatismo económico
 - Durante 2017 la relación comercial China-UE ascendió a 573, 000 millones; el comercio China-Europa del Este (miembros de la UE) representa el 10%
 - 3.- China define al grupo regional: no existe una organización preexistente
- Estructura del Foro 16 +1:
- a) Cumbres de Alto Nivel (asiste el Primer Ministro chino y los Jefes de gobierno europeos)
 - b) Diálogos sectoriales (ministeriales, empresarios, expertos, académicos)

2.1 Cumbres del Alto Nivel

1.- Seis Cumbres (2012-2017)

- a) Varsovia (2012): Plan de Acción de 12 Puntos; incrementar comercio e inversión; Fondo de inversión de \$500 millones
- b) Bucarest (2013): Duplicar los intercambios comerciales en 5 años; comercio e infraestructura; cooperación financiera y con gobiernos locales; turismo
- c) Belgrado (2014): Directivas de Belgrado: presentación del CYR; Fondo de Créditos de \$ 10 mil millones; ferrocarriles
- d) Suzhou (2015): Cooperación Trilateral China-Europa del Este-UE; invitación a autoridades de la Comisión Europea: el Foro 16+1 suplementa a la relación China-UE
- e) Riga (2016): Conectividad Marítima: Adriático-Mar Negro-Báltico: desarrollo portuario; parques industriales y agricultura: presencia del Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo
- f) Budapest (2017): Cooperación en infraestructura
- g) Sofía (2018)

2.2 Los mecanismos de cooperación sectorial y la cooperación bilateral

- 1.- Diálogos sectoriales: Asociación para la promoción del Turismo (Budapest); Consorcio de Instituciones de Educación Superior (Belgrado); Cámara de Comercio Conjunta (Varsovia y Beijing); Centro de Asuntos Marítimos (Gdansk); Asociación para la Cooperación en Agricultura (Sofía); Asociación Interbancaria (Budapest y Beijing); etc.

- 2.- Bilateralismo: El Foro 16+1 es una plataforma para establecer diálogos bilaterales con los países europeos participantes.
 - La opción entre el enfoque multilateral y bilateral como espacios de negociación en el Foro 16+1, además de ser una elección pragmática, también tiene consecuencias prácticas en la cohesión del mecanismo en tanto un nuevo bloque regional.

Relaciones Comerciales UE-China

Fuente: Eurostat (2018) Disponible en:

http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113366.pdf

(en millones de euros)

Año	Exportaciones UE-China	Importaciones UE- China	Balanza Comercial (Déficit de la UE)	Total
2011	136,415	295,055	-158,641	431,470
2012	144,227	292,122	-147,895	436,349
2013	148,115	280,150	-132,035	428,265
2014	164,623	302,049	-137,526	466,772
2015	170,357	350,640	-180,283	520,997
2016	170,083	344,468	-174,385	514,551
2017	198, 200	374,823	-176, 624	573, 023

Relaciones comerciales China-Europa del Este

(millones de dólares) Fuente: (Balaz y Královicova, 2017: 26)

Año	Exportaciones 16-China	Importaciones 16- China	Balanza Comercial	Total
2012	8,700	55,000	-46,300	63,700
2013	10,500	58,000	-47,500	68,500
2014	11,000	66,000	-55,000	77,000
2015	8,800	64,000	-55,200,	72,800

3. Los proyectos del CERS y el Foro 16+1

- Foro 16+1: Plataforma institucional del CYR-CERS
- CERS Y RSM-21 se encuentran en el Puerto del Píreo en Grecia
- Dos prioridades:
 - 1.- Acceso a los mercados de Europa Occidental
 - 2.- Europa del Este es la prioridad para el CERS: Mayor cantidad de proyectos; mecanismos de financiación; enlace con Asia central
- Algunos marcos institucionales: Agenda Estratégica de Cooperación China-UE 2020 (2013); Memorando sobre la Plataforma de Conectividad UE-China (2015); Memorando de entendimiento bilateral con los miembros del Foro 16+1
 - Desde 2016 China pertenece al Banco Europeo para la Reconstrucción y Desarrollo:
- Ferrocarril *Yuxinou*: Chongqing-(Varsovia)-Duisburgo (productos de alto valor agregado)
- Ferrocarril de Alta Velocidad: Atenas-Belgrado-Budapest (en construcción)
- Ferrocarril Chengdu-Lodz (Polonia), 2013

3.1 Problemas

- 1) Problemas:
- Aspecto legal-institucional: el gobierno chino debe adaptarse al funcionamiento legal e institucional de la UE;
- Déficit comercial favorable a China;
- Las Inversiones de capital chino en la UE y la “ansiedad europea”: Europa es el primer destino de las inversiones directas de China en el exterior
- Otorgamiento del Estatus de Economía de Mercado a China (OMC);
- El gobierno chino argumenta que el CERS puede ser complementario con los planes europeos para desarrollar infraestructura: cooperación en la conectividad de Eurasia
- Riesgos: falta de transparencia, prácticas de negocios contrarias a las normativas europeas; el problema del endeudamiento en el nivel local

Conclusiones

- 1) China requiere del apoyo de los países europeos (en los niveles multilateral y bilateral con Europa del Este, así como en su cooperación con la UE) para la instrumentación de las iniciativas del CYR-CERS
- 2) El Foro 16+1 se orienta principalmente por el pragmatismo económico de sus participantes, por esta razón China ha preferido no producir tensiones en la relación de los países de Europa del Este, pertenecientes a la UE, y la organización europea
- 3) Los países de Europa del Este se interesan en promover las iniciativas de cooperación del Foro 16+1 debido a la ausencia de tensiones normativas y de principios de condicionalidad política en los proyectos.
- 4) Reto: mantener la cooperación Sur-Sur de forma equitativa a pesar de las asimetrías

Cinturón y Ruta

Fuente: <http://www.chinainvestmentresearch.org/press/massive-chinese-lending-directed-to-silk-road/>

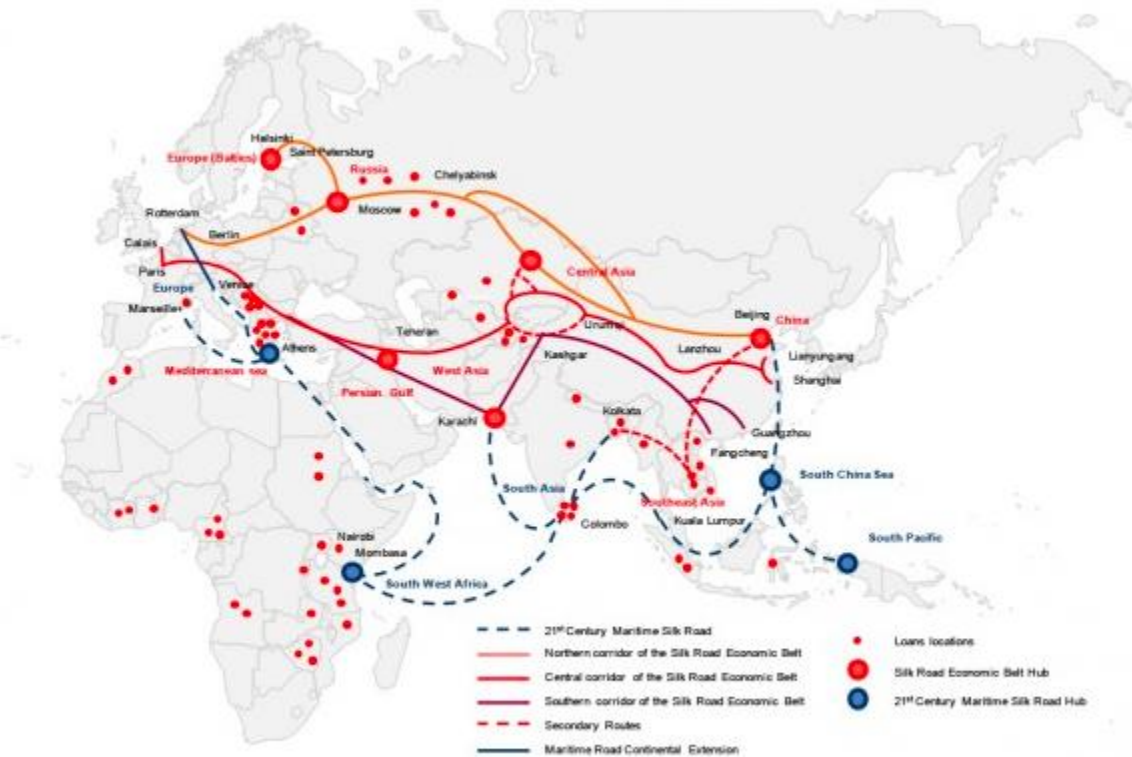


Image credit: Grisons Peak

La conectividad CERS-RSM-21 en los Balcanes

Fuente: Financial Times

Disponible en: <https://www.ft.com/content/003bad14-f52f-11e6-95ee-f14e55513608>



GRACIAS