

Banco de los BRICS: institucionalidad y el protagonismo de China



Cuarto Seminario Internacional

“América Latina y el Caribe y China: condiciones y retos en el siglo XXI”

Red ALC-China

México, D.F., mayo 29, 2018

Fábio Borges

Felipe Nagual

Universidad Federal de la Integración Latinoamericana, Foz do Iguazú,
Paraná, Brasil



Introducción



- Los principales objetivos de este trabajo son:
- Entender el diseño institucional del NBD y de sus potencialidades;
- Identificar si la institución actuará en contraposición al Banco Mundial o en complementariedad;
- Analizar en qué medida el NBD refleja la estrategia china de política internacional, denotando su protagonismo en el NBD.

Historico de formación del nuevo NBD



2012: En la cuarta Cumbre de los BRICS en Nueva Delhi fue considerado la posibilidad de crear un nuevo Banco de Desarrollo para proyectos de infraestructura y desarrollo sostenible en los BRICS y otras economías emergentes.



2014: En la sexta Cumbre BRICS en Fortaleza, firmaron el Acuerdo que establece el NDB. Los líderes enfatizaron que el NDB fortalecerá la cooperación entre los BRICS y complementará los esfuerzos de las instituciones financieras multilaterales y regionales para el desarrollo global.



2016: En la firma del Acuerdo de Sede con el Gobierno de la República Popular de China y el Memorando de Entendimiento con el Gobierno Popular Municipal de Shanghai el 27 de febrero, el NDB entró en pleno funcionamiento.

El diseño institucional del NBD y de sus potencialidades



- Tendrá un capital inicial suscrito de US\$ 50 mil millones y un capital inicial autorizado de US\$ 100 mil millones. El capital suscrito inicial se distribuirá equitativamente entre los miembros fundadores.
- El poder de voto de cada miembro será igual a sus acciones suscritas en el capital social del Banco.
- Todos los miembros de las Naciones Unidas podrían ser miembros del banco, sin embargo, la participación de las naciones BRICS nunca puede ser inferior al 55% del poder de voto.

El diseño institucional del NBD y de sus potencialidades



 **50 billion**

The initial subscribed capital shall be US\$ 50 billion, equally shared among founding members



The first chair of the Board of Directors shall be from Brazil



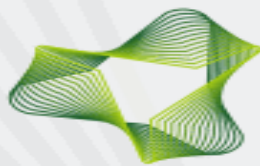
The first chair of the Board of Governors shall be from Russia

 **100 billion**

The Bank shall have an initial authorized capital of US\$ 100 billion



The first regional office of the NDB shall be in Johannesburg



New Development Bank

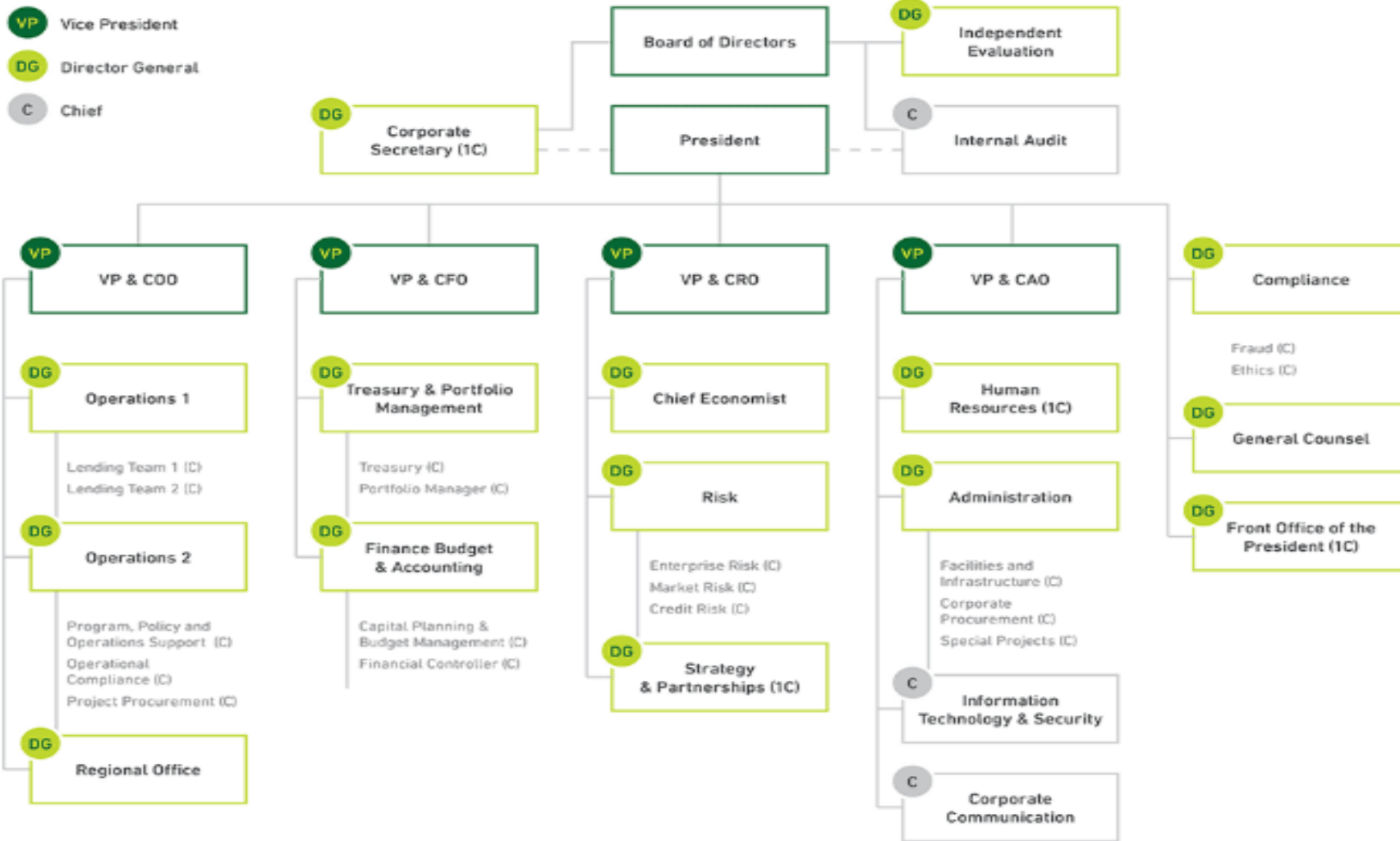


The Headquarters of the Bank shall be located in Shanghai



The first President of the Bank shall be from India

Cuadro 01: Estructura organizacional del NBD



Sectores de actuación del NBD



- Las áreas clave de operación de NDB incluirán, entre otras, las siguientes:
- i) Energía limpia;
- ii) Infraestructura de transporte;
- iii) riego, gestión de recursos hídricos y saneamiento;
- iv) Desarrollo urbano sostenible; y
- v) Cooperación económica e integración entre los países miembros.

El NDB's General Strategy: 2017–2021



- El NDB pretende ser innovador en tres áreas:
- Relaciones: Proyectos adaptados a las necesidades de cada país, respetando sus prioridades y estrategias de desarrollo.
- Proyectos : El desarrollo de infraestructura sostenible es el núcleo de la estrategia operativa del NDB en 2017-2021.
- Enfoques: Ser rápido, flexible y eficiente mediante el diseño de una revisión de proyecto y una supervisión de implementación más simplificadas sin burocracia innecesaria.

Solidez Financiera



- A key early task for NDB is to obtain favorable ratings with international credit rating agencies and establish itself as a reliable borrower in international and domestic capital markets. NDB has already received a AAA rating from two major Chinese domestic rating agencies, and has started engagement with major international rating agencies. International credit ratings will facilitate NDB's access to global capital markets and allow more flexibility in the choice of fundraising instruments. Of particular relevance will be strong performance on indicators such as capital adequacy, liquidity and loan portfolio performance to compensate for the lack of financial track record during the Bank's first years. The continued commitment of shareholding countries also helps the Bank obtain strong domestic and international credit ratings.



- Strong ratings of NDB will allow the Bank to provide investors with additional insights on its performance, facilitate their credit evaluation of the Bank, and serve as an important indicator for the Bank's public profile and market positioning, which is of particular importance for a relatively new debt issuer. International credit rating will also provide NDB's broader access to financial services and products outside of capital markets, including hedging and swap products (NBD, 2017: 24)

Cuadro 02: Proyectos aprobados por el NBD



| | Loan Amount | Sov. /Non-sov | Borrower | Guarantor | End-user/ On-lendee | Lending Modality | Target Sector | Development Impact |
|----------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|---------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Canara (India) | USD 250 m | Sovereign guaranteed | Canara Bank | Government of India | Sub-projects | Sovereign guaranteed: 3 tranches | Renewable energy (wind, solar etc) | – 500 MW renewable energy – Avoided 815,000 t CO2/year |
| Lingang (China) | RMB 525 m (USD 81 m) | Sovereign | PRC Government | - | Shanghai Lingang Hongbo New Energy Development Co. Ltd. | Sovereign project loan | Renewable energy (solar rooftop PV) | – 100 MW Solar – Avoided 73,000 t CO2/year |
| BNDES (Brazil) | USD 300 m | Non-sovereign | BNDES | - | Sub-projects | National financial intermediary (NFI): two step loan | Renewable energy (wind, solar etc) | – 600 MW renewable energy – Avoided 1,000,000 t CO2/year |
| ESKOM (South Africa) | USD 180 m | Sovereign guaranteed | ESKOM | Government of RSA | ESKOM | Sovereign guaranteed project loan | Renewable energy (transmission) | – 670 MW renewable energy evacuated (transmitted) – Avoided 1,300,000 t CO2/year |
| EDB/IIB (Russia) | USD 100 m | Non-sovereign | EDB/IIB | - | Nord Hydro-Bely Porog + other subproject(s) | National financial intermediary (NFI): two step loan | Renewable energy (hydro-power) + green energy | – 49.8 MW renewable energy – Avoided 48,000 t CO2/year |
| Madhya Pradesh (India) | USD 350 m | Sovereign | Government of India | - | Government of Madhya Pradesh | Sovereign project finance facility | Upgrading major district roads | – About 1,500 km of MDRs will be upgraded |
| Pinghai (China) | RMB 2 bn (USD 298 m) | Sovereign | PRC Government | - | Fujian Investment and Development Group | Project loan | Renewable energy (wind power) | – 250 MW Wind – Avoided 869,900 t CO2/year |
| Hunan (China) | RMB 2 bn (USD 300 m) | Sovereign | PRC Government | - | Sub-project PIUs in Changsha, Zhuzhou and Xiangtan | Sovereign project finance facility | Water, sanitation and flood control, environment | – Improved water quality and flood control in the main streams and tributaries of Xiang River – Savings of 95,118 tons of coal equivalent |
| Jiangxi (China) | USD 200 m | Sovereign | PRC Government | - | Government of Jiangxi Province | Sovereign project finance facility | Energy conservation | – Annual CO2 emissions reduction is 263,476 tonnes |

Cuadro 02: Proyectos aprobados por el NBD



| | Loan Amount | Sov. /Non- sov | Borrower | Guarantor | End-user/ On-lendee | Lending Modality | Target Sector | Development Impact |
|-------------------------------------------|-------------|----------------|----------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| MP Water (India) | USD 470 m | Sovereign | Government of India | - | Government of Madhya Pradesh | Sovereign project loan | Water supply and sanitation, rural development | - Project covers more than 3,400 villages and will benefit over 3 million rural population |
| Judicial Support (Russia) | USD 460 m | Sovereign | Government of Russian Federation | - | Beneficiaries – Supreme Court, Moscow City Court and District Courts, Federal Bailiffs Service | Sovereign project loan | Social infrastructure | - Increased judicial transparency and efficiency, and enhanced protection of judicial rights of citizens of the country |
| Rajasthan Water (India) | USD 345 m | Sovereign | Government of India | - | Government of Rajasthan | Sovereign Multi-tranche Financing Facility | Irrigation, Agriculture | - Additional 1.25 million acre feet of water available for land cultivation - 33,312 hectares of water-logged area rehabilitated for cultivation - Water use efficiency improved by 10% |
| Ufa Eastern Exit (Russia) | USD 68.8 m | Sovereign | Government of Russian Federation | - | Government of Bashkortostan | Sovereign project loan | Transportation | - Reducing congestion and aiding faster commute for residents - Enhanced safety of traffic by diverting dangerous goods away from city center - A balanced spatial residential and industrial development - Strengthening Ufa's position as a strategic transportation hub |

¿ Complementar o en contraposición con los organismos existentes?



- Al mismo tiempo que el NBD es complementario al papel del Banco Mundial, emitiendo préstamos para promover la inversión para el desarrollo económico en los BRICS y otros países en desarrollo. El NDB se enfoca en inversiones en infraestructura y tecnologías verdes.
- El NBD enfatiza que la soberanía nacional es primordial. Apoya proyectos adaptados a las necesidades de cada país, respetando sus prioridades y estrategias de desarrollo.
- De forma diferente del FMI y del Banco Mundial, el NBD afirma no imponer condicionalidades en el sentido de recomendaciones de política a cambio de acceso al crédito.

El NBD y la estrategia china en la política internacional



- En 2014 China propuso la creación del *Asian Infrastructure Investment Bank* (AIIB), que, unido al *Asian Development Bank*, propiciará una importante fuente de financiación a las economías regionales.
- Esta postura china denota una fuerte política de internacionalización del capital financiero y, al mismo tiempo, la intención de ocupar un lugar que está vago en la economía internacional: el de financiar la infraestructura de los países en desarrollo.

El NBD y la estrategia china en la política internacional



- (...) a China tem motivos para dedicar esforços de sua diplomacia de forma a fazer o grupo BRICS evoluir. Segundo Abdenur (2014), a última e mais importante iniciativa do grupo, o NBD, oferece a oportunidade que a China deseja para apresentar-se ao mundo como uma nação engajada na diplomacia multilateral, uma potência responsável e disposta a negociar com outros países menos desenvolvidos. Apesar de a China já participar de outros organismos financeiros multilaterais, esta é a primeira vez que o país se envolve na concepção e criação de uma instituição desse tipo. Segundo a autora (ibid.), a indicação de Chen Yuan, ex-presidente do Banco de Desenvolvimento Chinês, para liderar uma força tarefa encarregada de participar do desenho do NBD, é um indício do alto nível de importância que os chineses conferem a esta nova instituição

Conclusiones



- La institucionalización del banco con sede en Shanghái representa la consolidación de un movimiento diplomático relevante entre los países del BRICS que critican la actual orden financiera internacional y proponen reformas con una participación más grande de los países emergentes.
- Quedo claro que a pesar de China no se declarar líder del proceso, tiene un rol protagonista, incluso por las crisis o limitaciones que los otros miembros del BRICS pasan en ese momento.



- In the last summit in Xiamen, in September 2017, it was agreed that the BRICS would establish their own local currency bond fund, and there were also proposals for a transnational multilateral payments system. China, for example, is already working on its own version of a payment system - China Union Pay - to rival Visa and MasterCard, and the CrossBorder Interbank Payment System to rival the predominant SWIFT. This points to a crucial difference between China and Brazil in their engagement in the international financial and monetary system.
- China is committed to the creation of a parallel order that will complement and be an alternative to the existing institutions. For that purpose, China is engaged in increasing the use of its national currency in the international system, which might lead to the further erosion of the dollar's position as the main reserve currency (Brandão Martins, 2018: 48-50).



- (i) the extent to which the BRICS would have actual centripetal ability - notably led mainly by Chinese economic interests and Russian security interests - to generate a pole of opposition to the US under the chairmanship of Donald Trump and, at the same time, ii) the impacts generated by the political changes themselves within the BRICS countries - as in the case of Brazil, for example. Certainly, the direction of the processes of institutional densification (especially but not exclusively, in the areas of political economy - international development - and international security) tend to suffer impacts from these and other issues. That is, the future unfolding and interweaving of these causal processes may present harsh tests for future BRICS advances



- Por fin, estamos de acuerdo también con Moreira Jr. & Figueira (2014: 12-13) en que tampoco hay motivos para considerar la institución como redentora última de los problemas de los países en desarrollo o, menos aún, como propulsora de una alternativa revolucionaria que extinguirá relaciones de jerarquía, explotación y apropiación de riqueza, dado su carácter esencialmente capitalista. Y concluyen: “No obstante, la institución debe ser apropiada por los países en desarrollo como espacio de operación de sus intereses, en la medida en que lo permitan las condiciones históricas”.



Gracias

谢谢

Fábio Borges - Profesor de la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana (UNILA).

Correo electrónico: **fabio.borges@unila.edu.br**

Felipe Nagual- Estudiante de Relaciones Internacionales e Integración de la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana (UNILA).

Correo electrónico: **felipe.rabelo@aluno.unila.edu.br**